



**ESTADO DO CEARÁ  
PODER JUDICIÁRIO  
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO**

**ANEXO I – MAPA COMPARATIVO DE PREÇOS**

**AQSETIN2024029 – Solução de Certificados Digitais**

**1. INTRODUÇÃO**

Este documento tem como finalidade apresentar o valor estimado da contratação, como também a memória de cálculo e as fontes de preços utilizadas.

**2. FONTES UTILIZADAS NA PESQUISA DE MERCADO**

**2.1. Item 1 – Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token:**

2.1.1. Para realizar a pesquisa de mercado referente ao item 1, foram consultadas contratações feitas pela administração pública brasileira no Painel de Preços (<https://paineldeprescos.planejamento.gov.br/>), ferramenta disponibilizada pelo Governo Federal para consulta dos preços praticados em contratos públicos no Brasil.

2.1.2. Durante a pesquisa no Painel de Preços foi utilizado o número do catálogo de serviços (CATSER) que também é disponibilizado pelo Governo Federal (<https://catalogo.compras.gov.br/cnbs-web/busca>). O CATSER contém uma lista estruturada de serviços, organizados por códigos, descrições e especificações padronizadas pelo Governo Federal, essa padronização facilita a identificação e o registro dos serviços contratados:

ITEM	BEM/SERVIÇO	CATSER
1	Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token	27189

2.1.3. A pesquisa foi realizada com filtro baseado nos seguintes critérios:

2.1.3.1. Inserido filtro número CATSER correspondente ao objeto da contratação, ver item 2.1.2;

2.1.3.2. Inserido filtro de aquisições realizadas por meio de pregão eletrônico;

2.1.3.3. Inserido filtro de contratações efetuadas no ano de 2024 e 2025, e selecionadas as contratações com menos de 1 (um) ano da data da pesquisa.

2.1.4. Ao final da pesquisa de mercado referente ao item 1, foi gerado um relatório contendo informações sobre 10 (dez) contratações realizadas por diversos órgãos no Brasil, ver item 3.2.

2.1.4.1. O referido relatório pode ser consultado integralmente no processo administrativo que trata desta contratação (SEI 8506180-69.2025.8.06.0000) ou anexado a este documento.

## **2.2. Item 2 – Visitas técnicas:**

2.2.1. Para realizar a pesquisa de mercado referente ao item 2, foram consultadas contratações feitas pela administração pública brasileira no Painel de Preços (<https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/>), ferramenta disponibilizada pelo Governo Federal para consulta dos preços praticados em contratos públicos pelo Brasil.

2.2.2. No entanto, ao contrário do item 1, o catálogo de serviços (CATSER) disponibilizado pelo Governo Federal (<https://catalogo.compras.gov.br/cnbs-web/busca>) não contém uma classificação específica para “Visitas técnicas para emissão de certificados digitais” ou qualquer título similar. Diante disso, foi feita busca e análise em Atas de Registro de Preços disponíveis no Painel de Preços.

2.2.3. A pesquisa foi realizada com filtro baseado nos seguintes critérios:

2.2.3.1. Inserido filtro com descrição do item “Certificados Digitais”;

2.2.3.2. Inserido filtro de aquisições realizadas por meio de pregão eletrônico;

2.2.3.3. Inserido filtro de contratações efetuadas no ano de 2024 e 2025, e selecionadas as contratações com menos de 1 (um) ano da data da pesquisa.

2.2.4. Ao final da pesquisa de mercado referente ao item 2, foram selecionadas 06 (seis) Atas de Registro de Preços e o resumo pode ser visto no item 3.4.

2.2.4.1. As ARP's que fazem parte da pesquisa do item 2, podem ser visualizadas integralmente no processo administrativo que trata desta contratação (SEI 8506180-69.2025.8.06.0000) ou anexadas a este documento.

### 3. MEMÓRIA DE CÁLCULO

#### 3.1. Item 1 – Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token:

3.1.1. Para determinação do valor da Pesquisa de Mercado do item 1, foi adotado a mediana dos valores unitários, conforme art. 23, § 1º, inciso I da Lei nº 14.133/2021 e diretrizes do Manual de Pesquisa de Preços para Contratações Públicas:

3.1.1.1. **Mediana:** R\$ 138,50 (cento e trinta e oito reais e cinquenta centavos).

3.1.1.2. A escolha da mediana como metodologia de cálculo justifica-se por sua capacidade de representar um valor central mais equilibrado em uma amostra de preços coletados, minimizando o impacto de valores extremos que poderiam distorcer a estimativa, como preços excessivamente altos ou baixos praticados no mercado. Essa abordagem assegura uma referência de custo mais confiável e alinhada aos princípios de economicidade e razoabilidade exigidos na contratação pública.

3.1.2. Adotou-se a unidade de medida “unidade”, pois os certificados digitais e-CPF A3 com token são fornecidos de maneira individualizada, sendo cada item adquirido e utilizado separadamente por servidores e magistrados do TJCE. Essa unidade de medida é a referência usual para contratações dessa natureza, garantindo precisão na estimativa de custos e na previsão orçamentária, conforme boas práticas de pesquisa de preços e contratação pública.

3.1.2.1. **Unidade de medida:** Unidade.

3.1.3. Para o cálculo do valor total da pesquisa de mercado, foi considerada a quantidade estimada de certificados digitais e tokens a serem contratados, conforme definido no Estudo Técnico Preliminar (ETP):

3.1.3.1. **Quantidade estimada:** 4.000 (quatro mil) unidades.

#### 3.2. Resumo relatório Painel de Preços (Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token):

Identificação da Compra	Modalidade	Descrição	Unidade de Fornecimento	Valor Unit.	Fornecedor	UASG	Data da Compra
90198/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 116,91	AR RP CERTIFICACAO DIGITAL LTDA	453230 - PREFEITURA MUNICIPAL DE JOINVILLE - SC MUNICIPAL DE JOINVILLE - SC	16/07/2024
90022/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 117,00	CONFIANCA EMPREENDIMENTOS DIGITAL LTDA	926947 - DEFENSORIA PÚBLICA DO ESTADO DO MATO GROSSO	12/09/2024
90198/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 118,81	AR RP CERTIFICACAO DIGITAL LTDA	453230 - PREFEITURA MUNICIPAL DE JOINVILLE - SC	16/07/2024
90036/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 125,00	VISATTO CERTIFICADORA E SOLUCOES DIGITAIS LTDA	926703 - AG. DE LICIT., CONT. E CONV. DE MACEIO	07/08/2024
90006/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 135,00	DOCS CONSULTORIA ESPECIALIZADA LTDA	925282 - DEPARTAMENTO DE ÁGUA E ESGOTOS	10/05/2024
90041/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 142,00	SOLUTI - SOLUCOES EM NEGOCIOS INTELIGENTES S/A	200009 - MINISTERIO PUBLICO DO DF E TERRITORIOS	18/11/2024
90019/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 150,00	E C DE S BULGARELLI LTDA	926430 - DEFENSORIA PUBLICA DO ESTADO DO AMAPÁ	10/12/2024
90028/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 170,00	LICITATRADE SERVICIO, COMERCIO E IMPORTACAO LTDA	930365 - CONSELHO REGIONAL DE EDUCACAO FISICA/ES	07/11/2024
90013/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 175,00	R. S. SARGES LTDA	927560 - EAP - DEFENSORIA PUBLICA DO ESTADO DO AMAPÁ	03/12/2024
90024/2024	Pregão	Emissão de Certificado Digital A3, com Token Pessoa Física	Unidade	R\$ 250,00	ISSACAR SOLUCOES EMPRESARIAIS LTDA	988343 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SCHROEDER - SC	10/05/2024

### 3.3. Item 2 – Visitas técnicas:

3.3.1. Para determinação do valor da Pesquisa de Mercado do item 2, foi adotado a mediana dos valores unitários, conforme art. 23, § 1º, inciso II da Lei nº 14.133/2021 e diretrizes do Manual de Pesquisa de Preços para Contratações Públicas:

3.3.1.1. **Mediana:** R\$ 36,92 (trinta e seis reais e noventa e dois centavos).

3.3.1.2. A escolha da mediana como metodologia de cálculo justifica-se por sua capacidade de representar um valor central mais equilibrado em uma amostra de preços coletados, minimizando o impacto de valores extremos que poderiam distorcer a estimativa, como preços excessivamente altos ou baixos praticados no mercado. Essa abordagem assegura uma referência de custo mais confiável e alinhada aos princípios de economicidade e razoabilidade exigidos na contratação pública.

3.3.2. Adotou-se a unidade de medida “serviço”, pois as visitas técnicas caracterizam-se como prestações de serviço individualizadas, contratadas para atender a demandas específicas de suporte técnico presencial, conforme demanda, para um grupo específico do TJCE, conforme relatado no item 3.3.3. Essa unidade de medida reflete com maior precisão a natureza do objeto contratado, sendo amplamente utilizada em contratações de serviços dessa espécie, o que assegura clareza na estimativa de custos e adequação

às boas práticas de pesquisa de preços e contratação pública.

**3.3.2.1. Unidade de medida:** Serviço.

3.3.3. Para o cálculo do valor total da pesquisa de mercado, foi considerada a quantidade estimada para atender a possíveis emissões de um grupo específico de pessoas e entidades, sendo esse grupo composto pelo Presidente do TJCE (1), Desembargadores (53) e Escola de Magistratura do Estado do Ceará – ESMEC (1).

3.3.3.1. Inicialmente foi considerado como critério a quantidade de desembargadores, onde, atualmente, o estado do Ceará possui 53 (cinquenta e três) desembargadores, conforme observado em (<https://www.tjce.jus.br/noticias/pleno-do-tjce-chega-ao-total-de-53-integrantes-com-a-posse-do-juiz-jaime-medeiros-no-cargo-de-desembargador/>).

3.3.3.2. Em seguida, foi considerado o critério de uma eventual necessidade do presidente do TJCE ou da ESMEC, sendo a quantidade estimada de 1 (uma) visita para cada entidade.

3.3.4. Dessa forma, projetamos como quantidade ideal 1 (uma) visita para cada pessoa/entidade.

3.3.4.1. **Quantidade estimada:** 55 (cinquenta e cinco) unidades.

**3.4. Resumo Pesquisa de Mercado do Item 2:**

Identificação da Compra	Modalidade	Descrição	Unidade de Fornecimento	Valor Unit.	Fornecedor	UASG	Data da Compra
90028/2024	Pregão	Visitas técnicas	Unidade	R\$ 10,00	SOLUTI - SOLUCOES EM NEGOCIOS INTELIGENTES S/A	070013 - TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA	15/05/2024
90003/2024	Pregão	Visitas técnicas	Unidade	R\$ 25,00	SOLUTI - SOLUCOES EM NEGOCIOS INTELIGENTES S/A	080018 - TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16. REGIAO	11/06/2024
90012/2024	Pregão	Visitas técnicas	Unidade	R\$ 36,10	AR RP CERTIFICAÇÃO DIGITAL LTDA.	925441 - TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SERGIPE	23/10/2024
90003/2024	Pregão	Visitas técnicas	Unidade	R\$ 37,75	CERTISIGN CERTIFICADORA DIGITAL S.A	080018 - TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16. REGIAO	24/06/2024
90009/2024	Pregão	Visitas técnicas	Unidade	R\$ 104,00	SOLUTI - SOLUCOES EM NEGOCIOS INTELIGENTES S/A	925343 - TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE ALAGOAS	21/10/2024
90006/2024	Pregão	Visitas técnicas	Unidade	R\$ 200,00	SOLUTI - SOLUCOES EM NEGOCIOS INTELIGENTES S/A	080006 - TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 6A. REGIAO	05/09/2024

3.5. Assim, o valor final da pesquisa de mercado referente aos itens 1 e 2 foi definido como:

VALORES DA PESQUISA DE MERCADO					
ITEM	BEM/SERVIÇO	QTD	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL ESTIMADO
1	Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token	4000	UND	R\$ 138,50	R\$ 554.000,00
2	Visitas técnicas	55	UND	R\$ 36,92	R\$ 2.030,60
VALOR TOTAL DA SOLUÇÃO					R\$ 556.030,60

3.6. Contudo, durante a pesquisa de mercado, foi identificada a Ata de Registro de Preços nº 102/2023 do Tribunal de Justiça do Estado do Mato Grosso (TJMT), com validade até agosto de 2025, que contempla uma solução de certificados digitais compatíveis com as

necessidades do Tribunal de Justiça do Estado do Ceará (TJCE):

RESUMO DO REAJUSTE CONTRATUAL - GRUPO 01									
Item	Descrição	Valor Ata de Registro de Preço n. 102/2023			Percentual de Reajuste - IPCA	Valor Atualizado IPCA (08/2023 a 07/2024)			
		Quantidade	Valor Unitário	Total Global		Quantidade	Valor Atualizado	Total Atualizado	Total Global Atualizado 12 meses
1	Certificado tipo A3 e-CPF Cert-JUS, com token	9000	R\$ 132,11	R\$ 1.188.990,00	4,498250%	9000	R\$ 138,05	R\$ 1.242.473,74	R\$ 1.242.473,74
2	Visita Técnica	96	R\$ 20,00	R\$ 1.920,00	4,498250%	96	R\$ 20,90	R\$ 2.006,37	R\$ 2.006,37
TOTAL			R\$ 152,11	R\$ 1.190.910,00				R\$ 1.244.480,11	R\$ 1.244.480,11

3.7. Portanto, conforme demonstrado acima, os valores da Ata de Registro de Preços do Tribunal de Justiça do Estado do Mato Grosso (TJMT) apresentam-se como os mais vantajosos economicamente em relação a pesquisa de mercado demonstrada no item 3.5:

GRUPO	ITEM	BEM/SERVIÇO	QTD	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR MEDIANA	VALOR TOTAL ESTIMADO
1	1	Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token	4000	UND	R\$ 138,05	R\$ 552.200,00
	2	Visitas técnicas	55	Serviço	R\$ 20,90	R\$ 1.149,50
VALOR TOTAL DA SOLUÇÃO						R\$ 553.349,50

3.7.1. Dessa forma, recomenda-se a adesão à ARP do TJMT, uma vez que está em conformidade com o disposto no art. 86 da Lei nº 14.133/2021, que permite a utilização do Sistema de Registro de Preços por órgãos ou entidades não participantes, desde que comprovadas a vantajosidade e a compatibilidade com as necessidades do órgão aderente.

3.7.2. Além disso, a contratação do objeto por meio de uma ata de registro de preços com valores previamente estabelecidos em um procedimento licitatório regular, reduzirá significativamente o tempo necessário para a obtenção do objeto.

3.7.3. Sendo assim, o TJCE encaminhou o Ofício nº 07/2025 ao TJMT, solicitando informações sobre a possibilidade de adesão à solução de certificados digitais, nas quantidades e valores especificados no item 3.7.

3.7.3.1. O TJMT respondeu favoravelmente à adesão à Ata de Registro de Preços nº 102/2023, esclarecendo, contudo, que a quantidade máxima permitida para o item 2, grupo 1, seria limitada a 48 (quarenta e oito) visitas técnicas.

3.7.3.2. O Ofício que solicita autorização para adesão à Ata de Registro de Preços do TJMT, assim como a resposta emitida por aquele órgão, encontram-se disponíveis para consulta integral no processo administrativo referente a esta contratação, registrado sob o número (SEI 8506180-69.2025.8.06.0000).

3.7.4. Após avaliação pela equipe de planejamento, a quantidade de 48 (quarenta e oito) visitas técnicas foram consideradas suficientes para atender às necessidades atuais do TJCE. Tal conclusão leva em conta que, embora a demanda por visitas técnicas seja de

alta relevância, o histórico de contratações anteriores, conforme detalhado no Estudo Técnico Preliminar (ETP), revela que não houve utilização desse serviço em contratos anteriores. Portanto, a quantidade proposta é vista como adequada para suprir eventuais necessidades sem comprometer a execução do contrato, alinhando-se às expectativas de eficiência e economicidade na gestão dos recursos públicos.

3.7.5. Com base na análise realizada e na resposta do TJMT, foi definida a quantidade final da solução de certificados digitais a ser aderida, incluindo os certificados digitais com tokens e as visitas técnicas previstas. A tabela abaixo detalha os quantitativos ajustados para atender às necessidades do TJCE, conforme os limites da Ata de Registro de Preços nº 102/2023:

GRUPO	ITEM	BEM/SERVIÇO	QTD	UNIDADE DE MEDIDA	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL ESTIMADO
1	1	Certificado digital do tipo e-CPF A3 com Token	4000	UND	R\$ 138,05	R\$ 552.200,00
	2	Visitas técnicas	48	Serviço	R\$ 20,90	R\$ 1.003,20
VALOR TOTAL DA SOLUÇÃO						R\$ 553.203,20

#### 4. APROVAÇÃO E ASSINATURA

---

**Antônio Fernandes Costa Lima – 9581**  
Integrante Técnico

---

**Stela Carmen Ferreira Lustosa – 935**  
Integrante Requisitante

---

**Denise Maria Norões Olsen – 24667**  
Autoridade da Área de TIC

Fortaleza, 01 de Abril de 2025