



**ESTADO DO CEARÁ
PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA
CONSULTORIA JURÍDICA**

Processo nº 8518201-33.2022.8.06.0000

Interessado: Coordenadoria de Central de Contratos e Convênios

Assunto: Análise da prorrogação do Termo de Cooperação Técnica nº 35/2021, firmado entre o TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO CEARÁ e o CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA - CNJ.

PARECER

I – DO RELATÓRIO

Trata-se de processo administrativo por meio do qual a Coordenadoria de Central de Contratos e Convênios desta Corte informa à proximidade do término da vigência do Termo de Cooperação Técnica nº 35/2021, firmado entre o TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO CEARÁ e o CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA – CNJ, o qual tem por objeto a “*implantação da Plataforma Digital do Poder Judiciário Brasileiro - PDPJ-Br no Tribunal de Justiça do Ceará*”.

Convém informar, desde logo, que o instrumento firmado possui previsão expressa sobre a possibilidade de prorrogação automática de sua vigência, na hipótese de não haver objeções das partes durante o curso de sua execução.

Os autos chegam instruídos, ao que interessa a esta manifestação, com os seguintes documentos:

- a) Comunicação Interna nº 280/2022, oriunda da Coordenadoria de Central de Contratos e Convênios do TJCE, informando sobre a proximidade do fim da vigência do Termo de Cooperação Técnica e solicitando as providências para eventual prorrogação, se do interesse das partes (fl. 02);
- b) Integra do Termo de Cooperação Técnica nº 35/2021 (fl. 03/07);
- c) Despacho da Consultoria Jurídica solicitando providências quanto à anuência das partes na continuidade da avença (fls. 12/13);

- d) Despacho da Presidência da Corte manifestando interesse na continuidade do Termo de Cooperação Técnica em questão (fl. 24);
- e) Manifestação de interesse do Conselho Nacional de Justiça na continuidade do acordo firmado, tendo o CNJ informado ainda a desnecessidade de aditivo formal de prorrogação, diante da cláusula de prorrogação automática de vigência presente no instrumento original (fls. 27/29).

É, no essencial, o relatório. Cumpre-nos opinar a respeito.

II - DELIMITAÇÃO DO PARECER JURÍDICO

De início, vale ter presente que o âmbito deste parecer se restringe tão somente ao exame de legalidade da prorrogação da avença, na forma proposta nos autos, não se adentrando, pois, em aspectos técnicos, financeiros, de conveniência ou de oportunidade, que são próprios do Administrador Público no exercício de seu mister.

Firmada essa breve premissa, passamos ao exame do processo em referência, de modo a verificar sua consonância com os princípios e normas que lhe são pertinentes.

III - DA ANÁLISE JURÍDICA

Compulsando os autos em questão, verifica-se que, como já mencionado, as partes firmaram entre si Termo de Cooperação Técnica destinado ao desenvolvimento de ações conjuntas para a implantação da Plataforma Digital do Poder Judiciário Brasileiro - PDPJ-Br no âmbito do Tribunal de Justiça do Ceará, em conformidade com a Resolução nº 335/2020 do Conselho Nacional de Justiça.

A partir da análise das cláusulas do instrumento original, vemos que as partes se obrigaram à adoção de medidas relacionadas às suas respectivas áreas de atuação para a consecução do objetivo almejado, de forma que a cooperação em questão busca viabilizar a soma de esforços e capacidades para o atendimento de propósito comum das instituições envolvidas.

Neste ponto, convém registrar que as cláusulas terceira e quarta do acordo firmado trazem as ações e responsabilidades de cada ente participante, sendo as seguintes as atribuídas ao Egrégio Tribunal de Justiça do Ceará:

CLÁUSULA QUARTA - Para a consecução do objeto indicado, o Tribunal compromete-se a:

I - Manter grupo de trabalho para a elaboração de estudos, cronograma e realização da implantação das soluções públicas do Tribunal visando à disponibilização na Plataforma Digital do Poder Judiciário (PDPJ);

II - Manter as condições técnico-operacionais necessárias à implantação das soluções de que trata este Termo na forma prevista na Resolução n. 335/2020 do Conselho Nacional de Justiça, comunicando pronta e formalmente qualquer intercorrência na prestação do objeto deste Termo;

III - Garantir a continuidade das soluções a fim de permitir a disponibilização contínua dos serviços sem prejuízo para as partes;

IV – Zelar pelo uso adequado da Plataforma Digital do Poder Judiciário (PDPJ);

V – Realizar todas as melhorias e evoluções do sistema em uso no Tribunal na forma prevista na Resolução n. 335/2020 do Conselho Nacional de Justiça, tornando-os públicos e compartilhados na Plataforma Digital do Poder Judiciário (PDPJ);

VI – Prestar o suporte necessário as suas unidades jurisdicionais e administrativas na utilização da Plataforma Digital do Poder Judiciário (PDPJ).

Merece destaque, igualmente, a previsão estampada na cláusula nona do Termo em comento, a qual dispõe que a avença não acarreta nenhuma transferência de recursos financeiros entre as partes, vejamos:

DOS RECURSOS FINANCEIROS E MATERIAIS

CLÁUSULA NONA – O presente Acordo não importa repasse financeiro a qualquer título entre os partícipes.

Parágrafo único. As atividades constantes do presente Termo serão custeadas com recursos orçamentários próprios de cada partícipe a suas atividades naturais e regulares e que se relacionem estritamente com os objetos e propósitos deste Termo.

Dito isto, temos que o acordo em questão constitui, na verdade, um pacto colaborativo de natureza similar à de um convênio, pelo que lhe resta aplicável, por conseguinte e no que couber, as disposições da Lei nº 8.666/93, dispositivo legal este que consta, inclusive, na fundamentação presente no preâmbulo do instrumento original.

Neste sentido, dispõe a Lei referida:

Lei nº 8.666/1993

Art. 116 - Aplicam-se as disposições desta Lei, no que couber, aos convênios, acordos, ajustes e outros instrumentos congêneres celebrados por órgãos e entidades da Administração.

Por sua vez, o art. 57 da mesma Lei nº 8.666/1993 dispõe sobre a duração da vigência das avenças públicas, indicando os requisitos e os limites para eventuais prorrogações, vejamos:

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:

I - aos projetos cujos produtos estejam contemplados nas metas estabelecidas no Plano Plurianual, os quais poderão ser prorrogados se houver interesse da Administração e desde que isso tenha sido previsto no ato convocatório;

II - à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses;

[...]

§2º Toda prorrogação de prazo deverá ser justificada por escrito e previamente autorizada pela autoridade competente para celebrar o contrato.

§3º É vedado o contrato com prazo de vigência indeterminado.

§4º Em caráter excepcional, devidamente justificado e mediante autorização da autoridade superior, o prazo de que trata o inciso II do caput deste artigo poderá ser prorrogado por até doze meses. (Incluído pela Lei nº 9.648, de 1998)

Considerando o mandamento legal acima, e na ausência de regulação específica para os Termos de Cooperação como o que aqui se apresenta, temos que resta aplicável, *mutatis mutandis*, as condições e requisitos acima elencados para a prorrogação ora pretendida.

Neste contexto, sobre o aspecto contínuo da demanda, é fato notório o interesse público envolvido na manutenção do acordo firmado entre as partes, bem como que o objeto do Termo de Cooperação em análise caracteriza, por analogia, espécie de prestação a ser executada de forma contínua, de modo a permitir o atendimento ao padrão de integração utilizado no desenvolvimento de soluções tecnológicas no Poder Judiciário, nos termos estabelecidos pelo CNJ por meio da Resolução 335, de 29/09/2020 e respectiva regulamentação técnica e de governança.

Neste sentido, a Presidência deste E. Tribunal apresentou manifestação expressa à fl. 24, ressaltando a essencialidade do objeto e a necessidade de manutenção da avença, conforme a seguir colacionado:

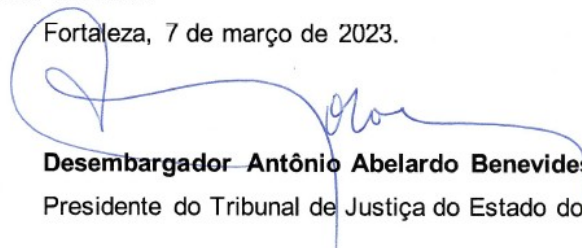
DESPACHO

Trata-se de processo administrativo dando conta que, em 16/03/2023, expirar-se-á o prazo do Termo de Cooperação Técnica Nº 35/2021, celebrado com o CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA, cujo objetivo é a conjugação de esforços entre os partícipes para implantação da Plataforma Digital do Poder Judiciário Brasileiro – PDPJ-BR no Tribunal.

Considerando a essencialidade do objeto e a necessidade de manutenção da cooperação, manifesto o interesse do TJCE em prorrogar o período de vigência, nos termos previstos na CLÁUSULA SÉTIMA do documento de fls. 3/7.

Encaminhe-se os presentes autos à CONJUR, para as providências cabíveis.

Fortaleza, 7 de março de 2023.



Desembargador Antônio Abelardo Benevides Moraes
Presidente do Tribunal de Justiça do Estado do Ceará

Destaque-se, igualmente, que a celebração e a prorrogação do Termo de Cooperação Técnica nº 35/2021 por este Egrégio Tribunal vai ao encontro das diretrizes estabelecidas pelo próprio Conselho Nacional de Justiça na temática específica da modernização da prestação jurisdicional em todo Brasil, notadamente quanto à Plataforma Digital do Poder Judiciário Brasileiro -PDPJ-Br, a qual tem por como principal escopo incentivar o desenvolvimento colaborativo entre os tribunais, preservando os sistemas públicos em produção e consolidando pragmaticamente a gestão e expansão do Processo Judicial Eletrônico – Pje¹.

Sobre os objetivos da Plataforma Digital do Judiciário Brasileiro, convém ainda transcrever trecho da Resolução nº 335/2020 do CNJ, vejamos:

Resolução nº 335/2020 - CNJ

CAPÍTULO I

DA PLATAFORMA DIGITAL DO JUDICIÁRIO BRASILEIRO

Art. 1º Fica instituída a política pública para a governança e gestão de processo judicial eletrônico, integrando todos os tribunais do país com a criação da Plataforma Digital do Poder Judiciário Brasileiro – PDPJ-Br, mantendo-se o sistema PJe como sistema de Processo Eletrônico prioritário do Conselho Nacional de Justiça.

Art. 2º A PDPJ-Br tem por objetivo:

I – integrar e consolidar todos os sistemas eletrônicos do Judiciário brasileiro em um ambiente unificado;

II – implantar o conceito de desenvolvimento comunitário, no qual todos os tribunais contribuem com as melhores soluções tecnológicas para aproveitamento comum;

III – estabelecer padrões de desenvolvimento, arquitetura, experiência do usuário (User Experience - UX) e operação de software, obedecendo as melhores práticas de mercado e disciplinado em Portaria da Presidência do CNJ; e

IV – instituir plataforma única para publicação e disponibilização de aplicações, micros serviços e modelos de inteligência artificial (I.A.), por meio de computação em nuvem.

Art. 3º A PDPJ-Br funcionará como modelo de convergência, será provida por um repositório (marketplace) de soluções que estará disponível para uso por todos os sistemas de processo judicial eletrônico do Poder Judiciário nacional.

Pelo exposto, dúvidas não há quanto à essencialidade e ao caráter contínuo da demanda.

Por outro lado, considerando a natureza do acordo sob análise e diante da ausência de transferência de recursos entre as partes, não há que se falar em obtenção de preços e condições mais vantajosas à Administração, restando inaplicável ao caso concreto o respectivo ponto do normativo legal.

Com relação ao limite temporal de vigência do instrumento, a parte final do inciso II do art. 57 supracitado, estabelece que a duração das avenças públicas deve ser limitada, em regra, a 60 (sessenta) meses.

1. Informações sobre a Plataforma Digital do Poder Judiciário Brasileiro -PDPJ-Br disponíveis no endereço eletrônico: <https://www.cnj.jus.br/tecnologia-da-informacao-e-comunicacao/plataforma-digital-do-poder-judiciario-brasileiro-pdpj-br/>

Por sua vez, o Termo de Cooperação nº 35/2021 foi firmado em 16/03/2021, possuindo um prazo de vigência inicial de 24 (vinte e quatro) meses, de forma que, ao se prorrogar a vigência do instrumento por um período igual e sucessivo de 24 (vinte e quatro) meses, encontra-se respeitado o limite legal estabelecido, uma vez que após o decurso da nova vigência pretendida, isto é, em 16/03/2025, o acordo contará com o total de 48 (quarenta e oito) meses de duração.

Ainda neste ponto, cumpre também esclarecer que na prorrogação em questão, considerando a ausência de repasse financeiro entre as partes e diante da natureza do pacto institucional firmado, não se mostra exigível a adstrição do prazo de vigência e/ou prorrogação do instrumento a eventual vigência de dotações orçamentárias, de forma que resta possível, também sob este prisma, a prorrogação pretendida.

Destaque-se, assim, que as disposições da Lei nº 8.666/1993 aplicáveis à espécie serão aquelas necessárias a trazer clareza e segurança jurídica ao instrumento, consistente nos aspectos relacionados à definição das partes convenientes, do objeto acordado e de sua forma de execução, fixação do prazo de vigência, divisão de responsabilidades e hipóteses de alteração, além da definição do foro competente para julgamento de eventuais questões não passíveis de resolução na esfera administrativa, todas já presentes e observadas na parceria em baila, não sendo exigido, portanto, o rigor das disposições relacionadas aos acordos que envolvem repasses financeiros e/ou aos contratos administrativos propriamente ditos.

Neste sentido é o entendimento da jurisprudência pátria, a exemplo da decisão do Superior Tribunal de Justiça da qual se colaciona a ilustrativa Ementa a seguir:

[...] ADMINISTRATIVO. CONVÊNIO. DISTINÇÃO. CONTRATOS. DENÚNCIA UNILATERAL. POSSIBILIDADE. AMPLA DEFESA E CONTRADITÓRIO. PRESCINDIBILIDADE. PREJUÍZOS MATERIAIS. POSSIBILIDADE DE APLICAÇÃO DE SANÇÕES ESTABELECIDAS NO INSTRUMENTO DE COLABORAÇÃO. RECURSO NÃO PROVIDO. 1. A ação mandamental foi impetrada contra ato do Prefeito do Município de São Paulo e do Secretário Municipal do Trabalho que rescindiriam unilateralmente a participação do Município de São Paulo na qualidade de interveniente, em convênio firmado com o impetrante para a capacitação de jovens em situação de risco social e a inserção desses no mercado de trabalho. **2. Os convênios administrativos são ajustes firmados entre pessoas administrativas, ou entre essas e particulares, cujo objetivo é a obtenção de determinados interesses em comum. Diferem dos contratos administrativos, basicamente, pela ausência de interesses contrapostos, já que o elemento principal da união entre os convenientes é a cooperação e não o lucro geralmente visado nos contratos.** 3. **O vínculo jurídico existente nos convênios não possui a mesma rigidez inerente às relações contratuais, daí porque o artigo 116, caput, da Lei 8.666/93 estabelece que suas normas se aplicam aos convênios apenas "no que couber".** Diante disso, tem-se como regra a possibilidade de cada pactuante denunciar livremente o convênio, retirando-se do pacto. Entretanto, se essa atitude causar prejuízos materiais aos outros convenientes, é cabível a aplicação de sanções, a serem estabelecidas, via de regra, no próprio instrumento de colaboração. 4. No caso, a despeito da possibilidade de denúncia unilateral, deu-se efetiva oportunidade para a impetrante manifestar-se no processo administrativo e comprovar o cumprimento das prestações contempladas no pacto firmado. No entanto, da análise dos documentos anexados aos autos, não se demonstrou a impertinência das constatações realizadas pelo ente público. 5. Recurso ordinário em mandado de segurança não provido. (STJ – 2ª TURMA. RECURSO EM MANDADO DE

Dito isto, importante tecer algumas considerações sobre a cláusula sétima do Termo de Cooperação Técnica em comento, a qual, ao dispor sobre a vigência do instrumento, aduz:

DA VIGÊNCIA

CLÁUSULA SÉTIMA – Este Acordo terá eficácia a partir da data de sua assinatura e vigência de 24 (vinte e quatro) meses, podendo ser prorrogado, automaticamente, por conveniência das partes, até o limite de 60 (sessenta) meses, exceto se houver manifestação expressa em sentido contrário, nos termos da lei.

Vemos que, considerando a natureza e a importância do objeto constante no pacto firmado entre as partes, restou estabelecido que a vigência do acordo poderia ser prorrogada automaticamente, desde que não houvesse manifestação em sentido contrário, respeitado o limite legal de 60 (sessenta) meses.

Neste ponto, compete ressaltar que não só não existe nenhuma objeção expressa à continuidade da avença, nos termos da cláusula supra, como consta, em verdade, a manifestação das partes informando o pleno interesse na continuidade da parceria firmada.

Como já mencionado, a Presidência deste E. Tribunal de Justiça, instada a se manifestar sobre o presente Termo de Cooperação, ressaltou a essencialidade de seu objeto e expressou a intenção de prorrogar a vigência do mesmo, fazendo uso precisamente das disposições contidas na cláusula sétima do documento original.

De igual sorte, o Conselho Nacional de Justiça encaminhou a este Tribunal, conforme documentos de fls. 27/29, manifestação de interesse na prorrogação do instrumento, informando, ademais, ser desnecessária a confecção de aditivo formal para este fim, uma vez que, diante da previsão da cláusula sétima da avença, a prorrogação deve ser procedida de maneira automática em caso de não objeção expressa.

Foi a seguinte a manifestação apresentada pela Seção de Gestão de Contratos do Conselho Nacional de Justiça:

Prezados,

Acuso o recebimento do e-mail e agradeço o envio dos documentos anexos.

Informo que, conforme Cláusula Sexta do TCOT 034/2021 e **Cláusula Sétima do 035/2021** que dispõem sobre a de vigência dos Instrumentos, ambos foram firmados por 24 meses, a partir da data de sua assinatura, podendo ser prorrogado "automaticamente", por conveniência das partes, até o limite de 60 meses, salvo manifestação em contrário de qualquer delas.

Tendo em vista que não houve manifestação contrária por parte da Área Demandante do CNJ, a Secretaria Especial de Pesquisas e Gestão Estratégica- SEP, que nos lê em cópia, bem como do Tribunal de Justiça do Estado do Ceará, que, pelo contrário, manifestou-se

expressamente favoravelmente à renovação, **considera-se renovado por mais 24 meses a contar de 16/03/2023.**

[...]

Sendo assim, não haverá necessidade de assinatura de Termo Aditivo aos Termo de Cooperação para renovação. Espero ter esclarecido as dúvidas e, ao ensejo, coloco-me à disposição para maiores esclarecimentos e auxiliar no que for necessário.

Atenciosamente,

Zilka Villarim

Seção de Gestão de Contratos Conselho Nacional de Justiça (destaque nosso)

Sobre este ponto específico, convém reforçar o que foi mencionado quanto à não exigência de adstrição do prazo de vigência e/ou prorrogação do instrumento a eventual vigência dos respectivos créditos orçamentários.

Com efeito, considerando mais uma vez o caráter de cooperação institucional do pacto celebrado entre as partes, ausente qualquer previsão de repasse financeiros entre estas, temos que se encontra presente hipótese de exceção à regra da fixação do prazo de vigência diretamente relacionado ao exercício fiscal, de forma que restou adequada a previsão de vigência inicial de 24 (vinte e quatro meses), como já pontuado.

Em verdade, a escolha pelo prazo inicial de 24 (vinte e quatro) meses configurou mera discricionariedade da Administração, uma vez que, pelos motivos acima expostos, restaria cabível, em tese, a vigência inicial do instrumento já pelo período máximo previsto em Lei (sessenta meses), de forma que resta aplicável ao caso em questão a máxima presente no direito administrativo que aduz que “quem pode o mais pode o menos”, de forma a se entender plenamente possível a prorrogação, mesmo que automática e sem a presença de instrumento formal de aditivo, do Termo de Cooperação em questão.

Por fim, ainda sobre este ponto, possui grande relevância o fato de que o entendimento pela desnecessidade de celebração de aditivo para a realização da prorrogação da avença ter sido expressamente declarado pelo órgão constitucionalmente incumbido de zelar pela gestão administrativa dos Tribunais de Justiça nacionais.

Com efeito, o Conselho Nacional de Justiça, conforme dispõe, dispõe o art. 103-B da Constituição Federal, possui como missão, dentre outras, o que segue:

Art. 103-B. O Conselho Nacional de Justiça compõe-se de 15 (quinze) membros com mandato de 2 (dois) anos, admitida 1 (uma) recondução, sendo: [\(Redação dada pela Emenda Constitucional nº 61, de 2009\)](#)

[...]

§ 4º Compete ao Conselho o controle da atuação administrativa e financeira do Poder Judiciário e do cumprimento dos deveres funcionais dos juizes, cabendo-lhe, além de outras atribuições que lhe forem conferidas pelo Estatuto da Magistratura: [\(Incluído pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004\)](#)

[...]

II - zelar pela observância do art. 37 e apreciar, de ofício ou mediante provocação, a legalidade dos atos administrativos praticados por membros ou órgãos do Poder Judiciário, podendo desconstituí-los, revê-los ou fixar prazo para que se adotem as providências necessárias ao exato cumprimento da lei, sem prejuízo da competência do Tribunal de Contas da União; [\(Incluído pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004\)](#)

Dito isto, considerando que a prorrogação em análise e sua forma de execução vai ao encontro do entendimento esposado pela órgão superior de controle administrativo do E. Tribunal de Justiça do Ceará, e diante de todo o exposto retro, esta Consultoria Jurídica entende não haver óbice ao reconhecimento da prorrogação automática da vigência do Termo de Cooperação Técnica nº 35/2021, pelo período igual e sucessivo de 24 (vinte e quatro) meses.

IV – CONCLUSÃO:

Ante todo o exposto, ressaltando-se, mais uma vez, que os aspectos de conveniência, oportunidade e critérios técnicos não estão sob o crivo desta Consultoria Jurídica, estamos de acordo com a prorrogação automática, por 24 (vinte e quatro) meses, do Termo de Cooperação Técnica nº 35/2021, em conformidade com o entendimento do Conselho Nacional de Justiça.

É o parecer. À superior consideração.

Fortaleza, 14 de março de 2023.

RAFAEL
VITORIANO
LIMA:03331155381

Assinado de forma digital
por RAFAEL VITORIANO
LIMA:03331155381
Dados: 2023.03.14 12:10:18
-03'00'

Rafael Vitoriano Lima
Mat. 47158

De acordo. À douda Presidência.

CRISTIANO BATISTA
DA
SILVA:61948039320

Assinado de forma digital
por CRISTIANO BATISTA DA
SILVA:61948039320
Dados: 2023.03.14 13:48:27
-03'00'

Cristiano Batista da Silva
Consultor Jurídico