



TJCE
Tribunal de Justiça
do Estado do Ceará

Corregedoria Geral da Justiça

Ofício Circular nº 278/2024 – CGJUCGJ

Fortaleza, data da assinatura digital.

À Associação dos Notários e Registradores do Ceará – ANOREG/CE
À Associação Cearense dos Registradores de Pessoas Naturais – ARPEN/CE
Aos(as) Senhores(as) Notários(as) e Registradores(as) do Estado do Ceará

Assunto: Divulgação de atos normativos da Corregedoria Nacional de Justiça

Excelentíssimos(as) Senhores,

Com os cumprimentos de estilo, venho por meio deste, COMUNICAR ao público em geral e às autoridades interessadas, especialmente aos(as) Senhores(as) Presidentes das Entidades Representativas de Notários e Registradores e aos(as) Oficiais Registradores(as) de Registro Civil do Estado do Ceará, o inteiro teor da Decisão, de Id. 4633915, que segue anexa, oriundo da Corregedoria Geral da Justiça do Estado do Ceará, que trata acerca da publicação do Provimento nº 167, de 21 de maio de 2024 (Id. 4409305), em anexo.

Atenciosamente,

Desembargadora Maria Edna Martins
Corregedora-Geral da Justiça do Ceará





TJCE

Tribunal de Justiça
do Estado do Ceará

Corregedoria Geral da Justiça

GABINETE DA CORREGEDORA

Processo: 0001146-73.2024.2.00.0806
Classe: Pedido de Providências
Assunto: Divulgação de atos normativos da Corregedoria Nacional de Justiça
Interessado: Conselho Nacional de Justiça

DECISÃO

Trata-se Pedido de Providências autuado em virtude de expediente originário da Corregedoria Nacional de Justiça, no qual solicita medidas desta Corregedoria-Geral do Estado do Ceará para a divulgação de ato normativo que promoveu alterações no Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial (Provimento nº 149/2023).

Neste contexto, em razão das circunstâncias evidenciadas, determino o encaminhamento dos autos à Gerência de Correição e Apoio às Unidades Extrajudiciais para elaboração de Ofício Circular a todos os registradores e notários do Estado do Ceará, bem como às entidades representativas, via PEX e malote digital, comunicando acerca da publicação do Provimento nº 167, de 21 de maio de 2024 (Id. 4409305).

Empós, **arquivem-se** os autos.

Expedientes necessários.

Fortaleza, data da assinatura eletrônica.

Desembargadora MARIA EDNA MARTINS

Corregedora-Geral da Justiça

CGJ06/02




CNJ; PA SEI 06637/2024; Despacho 1859009; Provimento 167/2024

CNJ/Secretaria Executiva do Agente Regulador do Operador Nacional do Registro Eletrônico de Imóveis <corregedoria.agenteregulador@cnj.jus.br>

Ter, 28/05/2024 14:25

Para: protocolo.corregedoria@tjam.jus.br <protocolo.corregedoria@tjam.jus.br>; TJAP - Corregedoria <corregedoria@tjap.jus.br>; gabinete.corregedoria@tjap.jus.br <gabinete.corregedoria@tjap.jus.br>; corregedoriageral@tjba.jus.br <corregedoriageral@tjba.jus.br>; corregedoriainterior@tjba.jus.br <corregedoriainterior@tjba.jus.br>; TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO CEARÁ - CORREGEDORIA <corregedoria@tjce.jus.br>; corregedoriatjce@tjce.jus.br <corregedoriatjce@tjce.jus.br>; gabcorregedoria@tjdft.jus.br <gabcorregedoria@tjdft.jus.br>; corregedoria@tjes.jus.br <corregedoria@tjes.jus.br>; gabinete@tjes.jus.br <gabinete@tjes.jus.br>; apf@tjes.jus.br <apf@tjes.jus.br>; secretariacgj@tjes.jus.br <secretariacgj@tjes.jus.br>; corregedoria@tjgo.jus.br <corregedoria@tjgo.jus.br>; corregsec@tjgo.jus.br <corregsec@tjgo.jus.br>; cgj@tjgo.jus.br <cgj@tjgo.jus.br>; chefgab_cgj@tjma.jus.br <chefgab_cgj@tjma.jus.br>; gacor@tjmg.jus.br <gacor@tjmg.jus.br>; gacorapoio@tjmg.jus.br <gacorapoio@tjmg.jus.br>; corregedoria@tjms.jus.br <corregedoria@tjms.jus.br>; corregedoria@tj.mt.gov.br <corregedoria@tj.mt.gov.br>

 6 anexos (342 KB)

Decisao_1859008_Intimacao.pdf; Despacho_1859009.html; E_mail_1860073.html; Certidao_1860145.html; Provimento_1861168.html; Certidao_1866121.html;

DE ORDEM, encaminhamos: a) cópia da Decisão proferida no processo 0001766-83.2021.2.00.0000, publicada no Diário da Justiça Eletrônico em 16/05/2024, na qual aprovada a minuta de ato normativo para alteração do Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça - Foro Extrajudicial, para fins de atualização e uniformização nacional acerca das regras e procedimentos do protesto comum, falimentar e de sentença condenatória; e b) cópia do Provimento n. 167/2024, publicado no Diário da Justiça Eletrônico em 28/05/2024.



Poder Judiciário
Conselho Nacional de Justiça

DESPACHO

1. Trata-se de processo administrativo instaurado em apoio à produção de atos de publicidade concernentes à Decisão Id 5209664, proferida nos autos do PP número 0001766-83.2021.2.00.0000 que, relativamente ao Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça - Foro Extrajudicial, promoveu alteração no artigo 360 e acresceu, ao mencionado Código, os artigos 356-A e 356-B, referentes às regras e aos procedimentos do protesto comum, falimentar e decorrente de sentença condenatória.

2. Ante o exposto: a) a CONR deve adotar as providências necessárias ao encaminhamento do feito ao Departamento de Gestão Estratégica, para as atualizações a cargo daquela Unidade; b) as Corregedorias dos Tribunais de Justiça deverão ser intimadas para difusão do novo ato normativo entre os responsáveis por serventias extrajudiciais nos respectivos Estados e Distrito Federal, bem como entre as entidades representativas de notários e de registradores; e c) estes autos devem ser apensados aos de número 01503/2023 e, oportunamente, arquivados.

3. Cumpra-se.

Brasília, DF, data registrada pelo sistema.

Liz Rezende de Andrade

Juíza Auxiliar da Corregedoria Nacional de Justiça

(por delegação conferida pela Portaria n. 75/2022 da Corregedoria Nacional de Justiça)



Documento assinado eletronicamente por **LIZ REZENDE DE ANDRADE, JUÍZA AUXILIAR DA CORREGEDORIA NACIONAL DE JUSTIÇA**, em 20/05/2024, às 18:09, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no [portal do CNJ](#) informando o código verificador **1859009** e o código CRC **FE128CC2**.

E-mail - 1860073

Data de Envio:

20/05/2024 18:34:42

De:

CNJ/Secretaria Executiva do Agente Regulador do Operador Nacional do Registro Eletrônico de Imóveis
<corregedoria.agenteregulador@cnj.jus.br>

Para:

protocolo.corregedoria@tjam.jus.br
corregedoria@tjap.jus.br
gabinete.corregedoria@tjap.jus.br
corregedoriageral@tjba.jus.br
corregedoriainterior@tjba.jus.br
corregedoria@tjce.jus.br
corregedoriatjce@tjce.jus.br
gabcorregedoria@tjdfc.jus.br
corregedoria@tjes.jus.br
gabinete@tjes.jus.br
apf@tjes.jus.br
secretariacgj@tjes.jus.br
corregedoria@tjgo.jus.br
corregsec@tjgo.jus.br
cgj@tjgo.jus.br
chefgab_cgj@tjma.jus.br
gacor@tjmg.jus.br
gacorapoio@tjmg.jus.br
corregedoria@tjms.jus.br
corregedoria@tjmt.gov.br
coordenadoria.corregedoria@tjmt.jus.br
corregedoria.capital@tjpa.jus.br
corregedoria.geral@tjpa.jus.br
corregedoria@tjpb.jus.br
cgju@tjpb.jus.br
corregedoria@tjpe.jus.br
extrajudicial@tjpe.jus.br
corregedoria@tjpi.jus.br
gabinetecorregedor@tjpr.jus.br
cgj@tjpr.jus.br
gcj@tjpr.jus.br
corregedoria@tjrj.jus.br
gabcgjrj@tjrj.jus.br
corregedoria@tjrn.jus.br
cgj@tjro.jus.br
corregedoria@tjrr.jus.br
cgj.responde@tjsc.jus.br
correg@tjse.jus.br
corregedoria@tjsp.jus.br
coordenadoria.apoio@tjsp.jus.br
corregedoria@tjto.jus.br

Assunto:

CNJ; PA SEI 06637/2024; Despacho 1859009; PJE 0001766-83.2021.2.00.0000;

Mensagem:

DE ORDEM, encaminhamos cópia do Despacho referenciado e de Decisão proferida nos autos do processo Pje 0001766-83.2021.2.00.0000.

Anexos:

Despacho_1859009.html



Número: **0001766-83.2021.2.00.0000**

Classe: **PEDIDO DE PROVIDÊNCIAS**

Órgão julgador colegiado: **Plenário**

Órgão julgador: **Corregedoria**

Última distribuição : **11/03/2021**

Valor da causa: **R\$ 0,00**

Assuntos: **Ato Normativo**

Objeto do processo: **CNJ - Providências - Alteração - Provimento nº 87/CN - Eliminação - Interpretações diversas - Local - Domicílio do devedor - Realização - Protesto - Títulos e documentos - Confusão - Terminologia - Praça de protesto - Praça de pagamento.**

Segredo de justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **NÃO**

Partes	Procurador/Terceiro vinculado
FABIO LOPES FERNANDES (REQUERENTE)	
CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA - CNJ (REQUERIDO)	

Documentos			
Id.	Data da Assinatura	Documento	Tipo
55659 30	15/05/2024 16:03	Intimação	Intimação



Conselho Nacional de Justiça

Autos: **PEDIDO DE PROVIDÊNCIAS - 0001766-83.2021.2.00.0000**
Requerente: **FABIO LOPES FERNANDES**
Requerido: **CONSELHO NACIONAL DE JUSTIÇA - CNJ**

DECISÃO

1. Cuida-se de recurso administrativo interposto por Fábio Lopes Fernandes em face da decisão da Exm^a Ex-Corregedora Nacional de Justiça, Ministra Maria Thereza de Assis Moura (Id 4601660), que julgou improcedente o pedido formulado na inicial deste pedido de providências, vindicando a modificação do art. 3º do Provimento CNJ n. 87/2019, uma vez que, segundo alegado, despreza a praça de pagamento constante do título.

Nas razões recursais, alega, em síntese, que: a) há uma clara invasão de direitos e prerrogativas por tabeliães que não possuem atribuição territorial para atuar na área de outros tabelionatos, nos quais são domiciliados os devedores; b) a invasão da área de um tabelionato por outro constitui supressão parcial da delegação do tabelião prejudicado, a par de supressão dos emolumentos a que tem direito o delegatário; c) a questão nuclear do pedido formulado está na interpretação do art. 3º do Provimento n. 87/2019, uma vez que estabeleceu a regra do domicílio do devedor como praça de protesto, desprezando-se a praça de pagamento constante do título "ou, pelo menos, sua importância foi substancialmente minorada"; d) a "alteração proposta por esse requerente não tem por finalidade inovar no mudo jurídico, mas tão-somente aperfeiçoar a redação atualmente existente no artigo 3º do Provimento nº 87/2019 e acabar de vez com as violações aos direitos e prerrogativas dos tabeliães de protesto que efetivamente cumprem a regra da territorialidade"; e) a "transcrição do artigo 328 do Código de Normas de Minas Gerais, das normas de São Paulo, feito na petição inicial (ID 4285583) e dos artigos 249 e 250 do Código de Normas do Extrajudicial do Estado de Goiás (ID 459876) demonstram, inexoravelmente, a existência de diferentes interpretações e, por consequência, de diferentes procedimentos.

Afirma que isso, por si só, já seria suficiente para justificar a atuação deste Conselho Nacional de Justiça, com o objetivo de afastar qualquer divergência sobre a existência de situações díspares por diferentes tabelionatos. Pede o recebimento e provimento do recurso, para que seja consolidada nova redação ao artigo 3º do





Conselho Nacional de Justiça

Provimento nº 87/2019, nos termos propostos e, caso não se entenda viável, requer outras medidas com o fito de se evitar a interpretação divergente.

Anoto que, na inicial, o recorrente ponderou ser Tabelião de Protestos da Comarca de Araguari e que, no Estado de Minas Gerais, o art. 328 do Código de Normas estabelece regra de natureza absoluta, sem quaisquer exceções, dispondo que independentemente da espécie de título ou documento de dívida e da praça de pagamento neles descrita, somente são aceitos pedidos de protestos de **devedores domiciliados no território do respectivo tabelionato de protestos**.

Obtemperou também que o art. 3º do Provimento CNJ n. 87 estabelece a regra de que o protesto só pode ser feito no domicílio do devedor, fixando que, mesmo a legislação especial, aplica-se apenas subsidiariamente, ensejando confusão entre praça de pagamento e protesto.

Aduziu, ainda, que não só os tabelionatos cumpridores do Provimento CNJ n. 87 estão sendo prejudicados, mas também os Estados, em vista do caráter tributário das taxas de fiscalização judiciária cobradas, razão pela qual é necessária a uniformização do procedimento a nível nacional, conferindo nova redação ao art. 3º.

O Instituto de Estudos de Protesto de Títulos do Brasil - IEPTB/BR e a Associação dos Notários e Registradores do Brasil (ANOREG/BR) foram intimados pela Ex-Corregedora Nacional de Justiça a deduzir considerações acerca da proposta de alteração do art. 3º do Provimento CNJ n. 87/2019.

O Instituto de Estudos de Protesto de Títulos do Brasil - IEPTB/BR inicialmente manifestou-se, sugerindo, apesar de reputar irretocável a fundamentação lançada no PP em que foi determinada a edição do Provimento CNJ n. 87/2019, a alteração do art. 3º do para a seguinte redação, *in verbis*:

Art. 3º Os títulos e outros documentos de dívida somente podem ser protestados por falta de pagamento, aceite ou devolução no tabelionato de protesto em cujo território se situe o domicílio do devedor.

§ 1º A praça de protesto não se confunde com a praça de pagamento e será coincidente com o domicílio do devedor, e, em se tratando de devedor pessoa jurídica, com o domicílio de sua filial ou sucursal que formalmente contraiu e descumpriu a obrigação originada em títulos e outros documentos de dívida, segundo a regra geral do § 1º do art. 75 e do art. 327 da Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002 (Código Civil).





Conselho Nacional de Justiça

§ 2º Respeitada a praça de protesto, segundo a regra do § 1º, a remessa da intimação poderá ser feita, sob a responsabilidade do tabelião de protesto ou do responsável interino pelo expediente, por qualquer meio e sempre dentro do limite da competência territorial do Tabelionato, desde que seu recebimento fique assegurado e comprovado por aviso de recebimento – AR ou documento equivalente, podendo ser efetivada por portador do próprio tabelionato ou por empresa terceirizada.

§ 3º A intimação deverá conter ao menos o nome, CPF ou CNPJ e endereço do devedor, os nomes do credor e do apresentante, com respectivos CPF e/ou CNPJ, elementos de identificação do título ou documento de dívida e o prazo limite para cumprimento da obrigação no Tabelionato, bem como o número do protocolo e o valor a ser pago, exceção à intimação por edital que se limitará a conter o nome e a identificação do devedor.

§4º O Tabelião de Protesto de Títulos ou o responsável interino pelo expediente poderá utilizar meio eletrônico ou aplicativo multiplataforma de mensagens instantâneas e chamadas de voz para enviar as intimações, quando disponível os respectivos dados ou o endereço eletrônico do devedor, caso em que a intimação será considerada cumprida quando comprovada por esse mesmo meio a entrega no referido endereço.

§ 5º Havendo mais de um devedor, a praça de protesto será o domicílio de qualquer um deles, cabendo ao tabelião de protesto ou o responsável interino pelo expediente providenciar a expedição de uma comunicação para o(s) devedor (es) fora de sua competência territorial, no endereço fornecido pelo apresentante, noticiando-lhe os elementos identificadores do título ou do documento de dívida, bem como as providências possíveis para o pagamento de tal título ou documento, além da data da publicação da intimação por edital, que deverá ser fixada no prazo de dez dias úteis contados da data de protocolização, observando-se, neste caso, o prazo para a lavratura do protesto consignado no art. 13 da Lei nº 9.492, de 10 de setembro de 1997.

§ 6º Os tabeliães de protesto e os responsáveis interinos pelo expediente que descumprirem as regras da praça de protesto fixadas neste artigo ficam obrigados, no prazo de 24 (vinte e quatro) horas a contar do recebimento, a repassar a totalidade dos emolumentos e demais acréscimos legais ao tabelionato prejudicado, além de estarem sujeitos às sanções disciplinares, civis e criminais que forem cabíveis.

A Associação dos Notários e Registradores do Brasil (ANOREG/BR), por seu turno, de início, manifestou-se (Id 4577044), trazendo, em síntese, as seguintes





Conselho Nacional de Justiça

considerações: a) foi de sua iniciativa a proposta de elaboração da minuta do Provimento CNJ n. 87/2019, tendo convidado o IEPTB a ser coautor do pleito, lamentando "profundamente não terem sido levadas em consideração por ocasião da edição do r. Provimento 87/2019"; b) "pede vênia para, ao final, apresentar uma proposta de alteração que, coerente com a proposta originária, solucionará, se não definitivo, pelo menos enquanto não houver alteração legislativa, a questão"; c) as propostas do requerente e do IEPTB não merecem ser acolhidas, uma vez que, por óbvio, a praça de pagamento, por conseguinte, o lugar do protesto, é aquele definido ou determinado nas Leis Especiais pertinentes a cada título criado; d) a Lei Cambial, a das Letras de Câmbio e das Notas Promissórias, o Decreto-lei n. 2.044/1908, seguido por todas as demais leis do Direito Pátrio, estabelece, no art. 28, parágrafo único, que o protesto deve ser tirado no lugar indicado na letra para aceite ou para pagamento, e que, sacada a letra para ser paga em outro domicílio que não o do sacado, naquele domicílio deve ser tirado o protesto; e) a Lei Uniforme de Genebra estabelece, no art. 1º, que a letra deve conter a indicação do lugar em que se deve efetuar o pagamento, já o art. 2º que a falta de indicação especial, o lugar designado ao lado do nome do sacado considera-se como sendo o lugar do pagamento, e, ao mesmo tempo, o lugar do domicílio do sacado; f) o art. 13, § 3º da Lei n. 5.474/1968 (Lei das Duplicatas) dispõe que o protesto será tirado na praça de pagamento constante do título; g) o art. 48 da Lei n. 7.357/1985 (Lei do Cheque) dispõe que o protesto deve ser feito no lugar de pagamento ou domicílio do emitente; g) a Lei n. 13.775/2018, que dispõe sobre a emissão das duplicatas escriturais, dispõe no art. 12, § 3º, que, para fins de protesto, a praça de pagamento das duplicatas escriturais deverá coincidir com o domicílio do devedor, salvo convenção expressa entre as partes; h) o Código Civil estabelece no art. 327, parágrafo único, que efetua-se o pagamento no domicílio do devedor, salvo se as partes convencionarem diversamente, ou se o contrário resultar da lei, e que, designados dois ou mais lugares, cabe ao credor escolher entre eles; i) "constando da cambial, dos títulos de crédito e dos outros documentos de dívida a praça de pagamento, nela deve ser tirado o protesto. É o que determinam as Leis Especiais pertinentes aos respectivos títulos, ressalvado, inclusive, pelas disposições do Código Civil supra citadas.

Afirma que o endereço ou domicílio do devedor a ser observado como o lugar do protesto é a exceção, quando não prevista a praça de pagamento na cambial ou no título de crédito, ou nos documentos de dívida quando as partes não convencionarem diversamente, sendo ainda que, no caso dos documentos de dívida, designados dois ou mais lugares, cabe ao credor a escolha de um deles"; j) "a regra legal do lugar do protesto





Conselho Nacional de Justiça

prevalece como sendo o da praça de pagamento, mesmo para as duplicatas escriturais, criadas pela Lei nº 13.775, de 20 de dezembro de 2018, diante da ressalva “salvo convenção expressa entre as partes” contida ao final do § 3º do artigo 12 da referida lei, convenção essa que ocorre no ato da transação comercial ou da prestação dos serviços, por ser a duplicata, mesmo que escritural, um título de crédito eminentemente de caráter comercial”; k) a territorialidade do tabelião de protesto é determinada pela praça de pagamento, nunca tendo defendido ou propugnado outro critério, que não o das leis especiais vigentes relativas às cambiais e aos títulos de crédito, não podendo uma norma administrativa revogar dispositivos legais; l) a Segunda Seção do STJ, em julgamento repetitivo, REsp 1.398.356/MG, sufragou teses estabelecendo que o tabelião, antes de intimar por edital, deve esgotar os meios de localização do devedor, notadamente por meio de intimação por via postal, no endereço fornecido por aquele que procedeu ao apontamento do protesto, bem como que é possível, à escolha do credor, o protesto de cédula de crédito bancário garantida por alienação fiduciária no tabelionato em que se situa a praça de pagamento indicada no título ou no domicílio do devedor.

A ANOREG propõe alteração do Provimento, para que se harmonize ao repetitivo da Segunda Seção do STJ, REsp 1.398.356/MG, e ao precedente do CNJ contido no PCA n. 0004549-68.2009.2.0000, mediante alteração da redação do art. 3º do Provimento CNJ n. 87/2019, que sugere passe a ser a seguinte:

Art. 3º. O protesto deve ser lavrado e registrado no lugar da praça de pagamento constante das cambiais, dos títulos de crédito ou a indicada nos documentos de dívida.

§ 1º. Na falta de indicação, o protesto será tirado no lugar do endereço do sacado, do emitente ou devedor, das cambiais, dos títulos de crédito ou dos documentos de dívida.

§ 2º. Respeitada a competência territorial quanto ao lugar da tirada do protesto, a remessa da intimação poderá ser feita por qualquer meio idôneo, desde que o seu recebimento fique assegurado e comprovado mediante protocolo, aviso de recebimento – AR, ou documento equivalente, podendo ser efetivada por portador do próprio Tabelião, empresa especializada especialmente contratada para este fim.

3º A intimação deverá conter ao menos o nome, CPF ou CNPJ e endereço do devedor, os nomes do credor e do apresentante, com respectivos CPF e/ou CNPJ, elementos de identificação do título ou documento de dívida e o prazo limite para cumprimento da obrigação no Tabelionato, bem como o número do protocolo e o valor a ser pago,





Conselho Nacional de Justiça

exceção à intimação por edital que se limitará a conter o nome e a identificação do devedor.

§ 4º O tabelião de protesto poderá utilizar meio eletrônico para a intimação quando autorizado pelo devedor e assim declarado pelo apresentante.

5º. Quando o endereço do devedor for fora da competência territorial do tabelionato, a intimação do protesto será consumada por edital se, decorridos dez dias úteis da expedição da intimação, não retornar ao tabelionato de protesto o comprovante de sua entrega ou, se dentro desse prazo retornar com algumas das ocorrências ensejadoras da publicação do edital.

Após essas manifestações, em petição conjunta (Id 4595950), o IEPTB/BR e a ANOREG/BR, manifestam que, em melhor análise dos documentos e razões apresentadas na inicial, verificaram que os protestos, apontados pelo requerente como irregulares, são absolutamente regulares, não havendo quaisquer providências a se tomar por parte da Corregedoria Nacional de Justiça, pugnando pela improcedência do pedido inicial.

A em. Ex-Corregedora Nacional de Justiça, na decisão monocrática recorrida, **julgou improcedente o pedido formulado**, ao fundamento de que não houve efetiva demonstração de que o Provimento n. 87/2019 está em desacordo com texto expresso de lei vigente.

O art. 3º do Provimento CNJ n. 87/2019, revogado apenas para fins de Consolidação Normativa pelo Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial, tinha a seguinte redação (ora contida no art. 356 do mencionado Código):

Art. 3º Somente podem ser protestados os títulos e os documentos de dívidas pagáveis ou indicados para aceite ou devolução nas praças localizadas no território de competência do Tabelionato de Protesto.

§ 1º Para fins de protesto, a praça de pagamento será o domicílio do devedor, segundo a regra geral do §1º do art. 75 e do art. 327 da Lei nº 10.406, de 10 de janeiro de 2002 (Código Civil), aplicando-se, subsidiariamente, somente quando couber, a legislação especial em cada caso.





Conselho Nacional de Justiça

§ 2º Respeitada a praça de pagamento do título ou do documento de dívida para a realização do protesto, segundo a regra do § 1º, a remessa da intimação poderá ser feita por qualquer meio e sempre dentro do limite da competência territorial do Tabelionato, desde que seu recebimento fique assegurado e comprovado por protocolo, aviso de recebimento – AR, ou documento equivalente, podendo ser efetivada por portador do próprio Tabelião.

§ 3º A intimação deverá conter ao menos o nome, CPF ou CNPJ e endereço do devedor, os nomes do credor e do apresentante, com respectivos CPF e/ou CNPJ, elementos de identificação do título ou documento de dívida e o prazo limite para cumprimento da obrigação no Tabelionato, bem como o número do protocolo e o valor a ser pago, exceção à intimação por edital que se limitará a conter o nome e a identificação do devedor.

§ 4º O tabelião de protesto poderá utilizar meio eletrônico para a intimação quando autorizado pelo devedor e assim declarado pelo apresentante.

§ 5º No caso excepcional do intimando domiciliado fora da competência territorial do tabelionato, o tabelião de protesto providenciará a expedição de uma comunicação ou recibo equivalente no endereço fornecido pelo apresentante, noticiando-lhe os elementos identificadores do título ou do documento de dívida, bem como as providências possíveis para o pagamento de tal título ou documento, além da data da publicação da intimação por edital, que deverá ser fixada no prazo de dez dias úteis contados da data de protocolização, observando-se, neste caso, o prazo para a lavratura do protesto consignado no art. 13 da Lei nº 9.492, de 10 de setembro de 1997.

É o relatório do essencial.

2. Muito embora comungue do entendimento manifestado pelo IEPTB/BR e ANOREG/BR de que os protestos, apontados pelo requerente na inicial, em caráter meramente ilustrativo, como irregulares, na verdade, são regulares e consonantes com as disposições do então vigente art. 3º do Provimento CNJ n. 87/2019, ainda que não na forma vindicada, entendo que se faz necessária a atualização da redação do art. 356 do Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial (correspondente ao revogado ao art. 3º do Provimento n. 87/2019), que tem redação idêntica.

3. Com efeito, malgrado o entendimento perfilhado pela Ex-Corregedora Nacional de Justiça, *data maxima venia*, na linha da embasada primeira manifestação da





Conselho Nacional de Justiça

ANOREG/BR, é de todo oportuna e necessária a alteração do art. 356 do Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial, uma vez que, a par de não disciplinar o protesto para fins de falência e de sentença condenatória, ao estabelecer forçosamente como tabelionato do apontamento do protesto o do domicílio do devedor, parece testilhar com dispositivos legais especiais de regências, **assim como com o próprio precedente vinculante do STJ, REsp 1.398.356/MG**, do qual fui o relator para o acórdão. Ali foi sufragada a tese estabelecendo que é possível, à escolha do credor, o protesto de cédula de crédito bancário, garantida por alienação fiduciária, no tabelionato em que se situa a praça de pagamento indicada no título ou no domicílio do devedor.

De fato, nesse recurso repetitivo, REsp 1.398.356/MG, apresentei voto-vista condutor que, malgrado divergente daquele apresentado pelo Relator, foi acolhido, sem ressalvas, pela totalidade dos demais integrantes da Segunda Seção, ponderando, *in verbis*:

Inicialmente, como bem observado pelo douto relator, de fato, é inegável que, embora o objetivo principal do protesto seja incorporar ao título a prova de fato relevante para as relações jurídicas, tal instituto cumpre também a função de legitimamente compelir o devedor e eventuais coobrigados ao pagamento da dívida.[...]

O protesto contempla também espectro amplo de efeitos relevantes para o credor, pois, *v.g.*, faz prova da falta de pagamento, devolução ou aceite do título. Além disso, é necessário ao pedido de falência por impontualidade injustificada e, na vigência do CC/2002 (art. 202, III), interrompe a prescrição para a execução cambial, tanto no que diz respeito ao devedor principal quanto a coobrigados.

Ademais, no caso específico de duplicata sem aceite, impende salientar que deve estar devidamente protestada - ato que constitui o termo inicial para a contagem dos juros de mora e do prazo prescricional para execução - e acompanhada do comprovante de entrega da mercadoria, para caracterizar instrumento hábil a embasar a execução, conforme disposto no artigo 15, II, "a" e "b", da Lei n. 5.474/1968 (Lei da Duplicata), combinado com o artigo 585, I, do CPC (art. 784, I, do novo CPC).

Não se pode olvidar que o protesto é instrumento que tem o condão legal de, ordinariamente, propiciar a solução extrajudicial de conflitos. De fato, a teor do art. 19, parágrafo 2º, da Lei n. 9.492/1997, cabe também ao tabelião o recebimento do crédito devido, relativo ao título ou documento de dívida apresentado para protesto, acrescido dos emolumentos e demais despesas, sendo igualmente dever do delegatário do serviço público dar a respectiva quitação.

A doutrina anota que são três as funções do protesto extrajudicial:





Conselho Nacional de Justiça

Por isso, considera-se que a função precípua do protesto é a comprovação da inadimplência de obrigações constantes de títulos e documentos de dívida, mas que a função secundária é combater a inadimplência mediante a *coerção moral do devedor recalcitrante* e, destarte, contribuir para o progresso do mercado de crédito e o desenvolvimento econômico que lhe é consequência.

Em resumo, pode-se afirmar que o novo instituto de protesto possui três funções: a) *função probatória*, b) *função conservatória* do direito do credor e, c) *função informativa* (informa aos demais integrantes de uma relação cambial a inadimplência de um obrigado e também informa ao mercado de crédito em geral sobre a recalcitrância de um devedor). (LOUREIRO, Luiz Guilherme. *Registros públicos: teoria e prática*. São Paulo: Método, 2014, p. 842)

Assim, a atividade dos tabeliães de Protesto vai muito além da simples testificação da falta de pagamento, aceite ou devolução do título ou documento de dívida. Nos dias de hoje, os citados Profissionais do Direito, por meio de procedimento legal e oficial, *testificam* também o cumprimento de obrigações e é preciso dizer, mesmo sem rigor estatístico, que cerca de metade dos apontamentos resulta em pagamentos, propiciando aos credores a satisfação de seus créditos. Se não tivesse o credor a faculdade de valer-se do Tabelionato de Protesto, fatalmente o litígio aportaria em um de nossos tribunais [...]. (BUENO, Sérgio Luiz. *O protesto de títulos e outros documentos de dívida*. Porto Alegre: Sergio Antonio Fabris, 2011, p. 23) [...]

Outra coisa, diferente, é o protesto. O próprio art. 6º da Lei de Protesto estabelece que, tratando-se de cheque, poderá o ato ser lavrado no lugar do pagamento ou do domicílio do emitente, não havendo dúvidas acerca da possibilidade de intimação postal em Município diverso do tabelionato.

No tocante à duplicata, há precedente da Quarta Turma, cujo entendimento é no sentido de que o protesto pode ser tirado na praça de pagamento:(...)

Dessarte, à luz do ordenamento jurídico, esclarece a doutrina haver inúmeras possibilidades de o protesto ser realizado em cartório diverso do domicílio do obrigado:

O protesto deve ser tirado no lugar indicado na letra para o aceite ou para o pagamento. Excepcionalmente, sacada ou aceita a letra ou promissória para ser paga em outro domicílio que não o do sacado, naquele domicílio deve ser tirado o protesto (art. 28, parágrafo único do Decreto nº 2.044/1908, em vigor). A Lei das Duplicatas (Lei nº 5.474/68) também determina em seu art. 13, § 3º que o protesto será tirado na praça de





Conselho Nacional de Justiça

pagamento constante do título. A exceção vem pela Lei do Cheque (Lei nº 7.357/85), que permite, no art. 48, que o protesto deve fazer-se no lugar de pagamento ou do domicílio do emitente, antes da expiração do prazo de apresentação. Aqui, há dois locais possíveis: o do pagamento ou do domicílio do emitente. (MORAES, Emanuel Macabu. *Protesto Extrajudicial: Direito Notarial*. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2004, p. 40)[...]

Com efeito, *data maxima venia*, não parece a melhor interpretação afirmar que o dispositivo invocado veda que o Cartório de Protesto envie intimação postal com aviso de recepção (AR), para quem resida fora da competência territorial do tabelionato.

É que, ao admitir-se essa interpretação, em caso de protesto de título em que existam coobrigados residentes em domicílios diversos, o cartório só poderia intimar por AR aquele que residisse no mesmo município do tabelionato (cabendo ressaltar que, em vista do princípio da unitariedade, não é possível realizar dois protestos envolvendo a mesma dívida).

A "competência" territorial dos tabelionatos diz respeito, *v.g.*, à sua própria localização para o adequado atendimento ao público local, o recebimento de apontamentos, a realização de intimação por meio de prepostos, bem como o protesto especial para fins falimentares - que deve ser lavrado na comarca do principal estabelecimento do devedor -, não se afastando, em absoluto, a possibilidade de intimação por via postal.

Nessa linha de intelecção, consagrando o princípio da publicidade imanente, o art. 2º do Diploma do Protesto estabelece que são "[o]s serviços concernentes ao protesto, **g**arantidores da autenticidade, publicidade, segurança e eficácia dos atos jurídicos". Com efeito, não faz o menor sentido restringir a possibilidade de publicidade real ao principal interessado, no tocante ao protesto.

Outrossim, o art. 14 da Lei do Protesto estabelece que, protocolizado o título ou documento de dívida, o Tabelião de Protesto expedirá a intimação ao devedor, no endereço fornecido pelo apresentante do título ou documento, considerando-se cumprida quando comprovada a sua entrega no mesmo endereço, ademais, o parágrafo primeiro esclarece que a intimação poderá ser feita por qualquer meio, "desde que o recebimento fique assegurado e comprovado através de protocolo, aviso de recepção (AR) ou documento equivalente".

O próprio parágrafo 2º do mesmo art. 15 da Lei do Protesto estabelece que aquele que fornecer endereço incorreto, agindo de má-fé, responderá por perdas e danos, sem prejuízo de outras sanções civis, administrativas ou penais, deixando nítido o propósito de se evitar que o tabelião tenha de promover intimação ficta, isto é, por meio de edital. [...]

6. No que concerne à Cédula de Crédito Bancário - caso dos autos -, impende asserir que é bem de ver que, na mesma linha do que o ordenamento jurídico define para protesto de duplicata, nota promissória e cheque, o art. 28, parágrafo único, do Decreto n. 2.044/1908 estabelece que **o protesto pode ser tirado no lugar indicado na letra para o aceite ou para o pagamento.**





Conselho Nacional de Justiça

Uma vez sacada ou aceita a letra para ser paga em outro domicílio que não o do sacado, naquele domicílio deve ser tirado o protesto.

No caso, o acórdão recorrido apura que **"a cláusula 14 (f. 13) prevê de forma genérica o pagamento na praça da sede da apelante**, ou à sua ordem, mediante carnê de pagamento, cheques ou qualquer outra forma convencionada". Portanto, diante do apurado, está estabelecido que será "o pagamento na praça da sede da apelante" - onde, pois, pode ser efetuado o protesto (**evidentemente, como é mais vantajoso para o devedor, sempre será possível efetuar o protesto no seu domicílio**).

É o que também assenta a doutrina especializada:

[...]

Assim, renovando as vênias ao eminente relator, as teses a serem firmadas para efeito do art. 543-C do CPC, que ora encaminho, são as seguintes:

8.1- O tabelião, antes de intimar o devedor por edital, deve esgotar os meios de localização, notadamente por meio do envio de intimação por via postal, no endereço fornecido por aquele que procedeu ao apontamento do protesto;

8.2- É possível, à escolha do credor, o protesto de cédula de crédito bancário garantida por alienação fiduciária, no tabelionato em que se situa a praça de pagamento indicada no título ou no domicílio do devedor. (...)." (Grifos nossos).

A doutrina especializada anota que o protesto comum, como regra geral, deve ser lavrado no tabelionato da circunscrição territorial da praça de pagamento.

Nesse sentido:

O protesto comum deve ser lavrado, como regra geral, na comarca em que se situa a praça de pagamento indicada no título. [...]

No tocante à letra de câmbio, tem aplicação o art. 28, parágrafo único, do Decreto 2.044/1908. O protesto deve ser lavrado na praça de pagamento indicada no título. Não havendo indicação da praça, protesta-se no lugar designado ao lado do nome do sacado, que se presume ao mesmo tempo seja o lugar do pagamento e seu domicílio (Decreto 57.633/66).

Também para a nota promissória devemos dizer que o protesto deve ser lavrado na praça de pagamento, até aqui pelo mesmo regramento da letra de câmbio. Porém, inexistindo tal indicação, aplica-se o artigo 76 do mesmo Decreto 57.663/66, lavrando-se o protesto no lugar da emissão. Ausente também este, será adotado o endereço anotado como domicílio do devedor.





Conselho Nacional de Justiça

Com relação à letra de câmbio e à nota promissória, não havendo indicação da praça, do local da emissão (nota promissória) e ausente também o domicílio do devedor, descabe o protesto, por existir irregularidade formal.[...]

Deve ser feita ressalva à regra geral, no tocante ao *protesto especial para fins falimentares*. Nessa hipótese, o protesto será lavrado na comarca do principal estabelecimento do devedor [...]. (BUENO, Sérgio Luiz. *O protesto de títulos e outros documentos de dívida*. Porto Alegre: Sergio Antonio Fabris, 2011, p. 41-43)

Com efeito, como bem leciona Marcelo Rodrigues, os protestos dos "títulos ou documentos de dívida devem ser tirados na praça de pagamento contida no título ou, no caso de quebra, o local do protesto se faz no principal estabelecimento do empresário (art. 3, Lei 11.101/05), mesmo que a praça de pagamento contida no título ou documentos de dívida seja diversa, e dos demais títulos ou documentos que não apresentam a indicação da praça para cumprimento da obrigação, o protesto será registrado na circunscrição territorial do tabelionato do domicílio do devedor, para dar publicidade do ato registral, a exemplo do previsto no art. 48 da Lei 7.357, de 1985" (RODRIGUES, Marcelo. *Tratado de registros públicos e direito notarial*. 4 ed. São Paulo: Juspodivm, 2022, p. 440-441).

De mais a mais, o art. 327 do CC, invocado pelo art. 356, § 1º, do Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça, não parece disciplinar especificamente o instituto do protesto, mas sim o local em que se efetuará o pagamento de dívidas, valendo ressaltar que expressamente ressalva a possibilidade de as partes convencionarem diversamente, ou se o contrário resultar da lei, da natureza da obrigação ou das circunstâncias.

Ainda, consagrando o princípio basilar de hermenêutica da especialidade, o art. 2º, § 2º, da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro estabelece que a lei nova, que estabeleça disposições gerais ou especiais a par das já existentes, não revoga nem modifica a lei anterior.

Especificamente no tocante aos títulos de crédito, a doutrina amplamente majoritária propugna que o Código Civil deve ter uma aplicação apenas subsidiária, respeitando-se as disposições especiais:

O Código Civil de 2002 contém normas sobre os títulos de crédito (arts. 887 a 926) que se aplicam apenas quando compatíveis com as





Conselho Nacional de Justiça

disposições constantes de lei especial ou se inexistentes estas (art. 903).

De modo sumário, são normas de aplicação *supletiva*, que se destinam a suprir lacunas em regramentos jurídicos específicos. De qualquer modo, as normas do Código Civil de 2002 não revogam nem afastam a incidência do disposto na Lei Uniforme de Genebra, Lei do Cheque, Lei das Duplicatas, Decreto n. 1.103/1902 (sobre *warrant* e conhecimento de depósito) e demais diplomas legislativos que disciplinam algum título particular (próprio ou impróprio). Apenas se, no futuro, a lei vier a criar um novo título de crédito e não o disciplinar exaustivamente, nem eleger outra legislação cambial como fonte supletiva de regência da matéria, terá aplicação o previsto pelo Código Civil de 2002. [...]

De fato, já que todas as disposições das leis especiais anteriores continuam em pleno vigor (art. 903), o novo Código Civil apenas pode ser aplicado subsidiariamente. Ou seja, todo o confuso método anterior de exame da legislação cambiária mantém-se exatamente como se encontrava, com mais uma alteração, mais um "adendo", agora introduzido pelo novo Código Civil. (WALD, Arnaldo (Org.). *Doutrinas essenciais: títulos de crédito*. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2001, p. 157-160)

4. É importante anotar também que, malgrado o art. 1º da Lei n. 9.492/1997 (Lei do Protesto) disponha que protesto é o ato formal e solene pelo qual se prova a inadimplência e o descumprimento de obrigação originada em títulos e outros documentos de dívida, é conveniente e de muita relevância prática, inclusive para orientação dos utentes dos serviços, esclarecer, via normatização, que, conforme consolidado na jurisprudência do guardião constitucional da Lei Federal, deve consistir em obrigação pecuniária, líquida, certa e exigível, conforme tese firmada em precedente de recurso repetitivo, assim ementado:

SUSTAÇÃO DE PROTESTO EXTRAJUDICIAL. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DE CONTROVÉRSIA. ART. 543-C DO CPC. TUTELA CAUTELAR PARA SUSTAÇÃO DE PROTESTO CAMBIÁRIO. A TEOR DO ART. 17, § 1º, DA LEI N. 9.492/1997, A SUSTAÇÃO JUDICIAL DO PROTESTO IMPLICA QUE O TÍTULO SÓ PODERÁ SER PAGO, PROTESTADO OU RETIRADO DO CARTÓRIO COM AUTORIZAÇÃO JUDICIAL. MEDIDA QUE RESULTA EM RESTRIÇÃO A DIREITO DO CREDOR. NECESSIDADE DE OFERECIMENTO DE CONTRACAUTELA, PREVIAMENTE À EXPEDIÇÃO DE MANDADO OU OFÍCIO AO CARTÓRIO DE PROTESTO PARA SUSTAÇÃO DO PROTESTO.





Conselho Nacional de Justiça

1. Para fins do art. 543-C do Código de Processo Civil: **A legislação de regência estabelece que o documento hábil a protesto extrajudicial é aquele que caracteriza prova escrita de obrigação pecuniária líquida, certa e exigível.** Portanto, a sustação de protesto de título, por representar restrição a direito do credor, exige prévio oferecimento de contracautela, a ser fixada conforme o prudente arbítrio do magistrado. 2. Recurso especial não provido. (REsp n. 1.340.236/SP, relator Ministro Luis Felipe Salomão, Segunda Seção, julgado em 14/10/2015, DJe de 26/10/2015.)

Menciona-se, ainda, o seguinte precedente do STJ reafirmando a tese do recurso repetitivo:

RECURSO ESPECIAL. DIREITO CAMBIÁRIO, PROTESTO E RESPONSABILIDADE CIVIL. TÍTULO DE CRÉDITO. ENDOSSO. EFEITO, NO INTERESSE DO ENDOSSATÁRIO, DE CESSÃO DE CRÉDITO. CHEQUE. PRAZO PARA PROTESTO. EXECUÇÃO CAMBIAL. INEXISTÊNCIA DE PERDA DA PRETENSÃO CONDENATÓRIA REFERENTE AO NEGÓCIO JURÍDICO SUBJACENTE AO CHEQUE. OBRIGAÇÃO DE INDENIZAR, SEM QUE TENHA HAVIDO DANO INJUSTO. INEXISTÊNCIA. PRECEDENTES DA TERCEIRA TURMA E OVERRULING DESSE COLEGIADO. COMPORTAMENTO CONTRADITÓRIO DA PARTE. CONDUTA ILÍCITA.

[...]

2. À luz do entendimento consolidado no âmbito do STJ, o protesto é irregular, pois, de fato, o art. 1º da Lei n. 9.492/1997, estabelece que protesto **é o ato formal e solene pelo qual se prova a inadimplência e o descumprimento de obrigação originada em títulos e outros documentos de dívida, isto é, débito consistente em obrigação pecuniária, líquida, certa e que é ou tornou-se exigível.**

[...]

8. Recurso especial parcialmente provido, apenas para determinar o cancelamento do protesto irregular. (REsp n. 1.536.035/PR, relator Ministro Luis Felipe Salomão, Quarta Turma, julgado em 26/10/2021, DJe de 17/12/2021.)

5. Por oportuno registro, como reforço à necessidade de atualização do Código de Normas, que o art. 517 do CPC estabelece que a decisão judicial transitada em julgado poderá ser levada a protesto, depois de transcorrido o prazo para pagamento voluntário previsto no art. 523.

6. Cabe também pontuar que, como mencionado, o Código de Normas não traz a definição do tabelionato competente para o protesto falimentar, que não se





Conselho Nacional de Justiça

confunde com o facultativo, devendo ser realizado no cartório de protesto da comarca do principal estabelecimento do devedor, independentemente das normas que regem o protesto comum (facultativo). Nesse caso, consoante orienta a Súmula 361/STJ, a notificação do protesto do devedor exige a identificação da pessoa que a recebeu.

PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO REGIMENTAL NO RECURSO ESPECIAL. PROTESTO. FALÊNCIA. IDENTIFICAÇÃO PESSOAL DA FUNCIONÁRIA DA DEVEDORA QUE RECEBEU A INTIMAÇÃO DO PROTESTO. ANÁLISE OBSTADA PELA SÚMULA 7/STJ.

1. O acórdão recorrido está em consonância com o entendimento desta Corte, quanto a necessidade de identificação da pessoa (funcionária da pessoa jurídica) que recebeu a intimação do protesto para requerimento de falência da empresa devedora.

2. O Tribunal de origem é enfático ao consignar a intimação pessoal da empresa devedora, que ocorreu, na pessoa de sua funcionária.

Portanto, a reforma do aresto neste aspecto, demandaria, necessariamente, o revolvimento do complexo fático-probatório dos autos, o que encontra óbice na Súmula n. 7/STJ.

2. Agravo regimental a que se nega provimento.

(AgRg no REsp n. 1.116.522/RS, relator Ministro Luis Felipe Salomão, Quarta Turma, julgado em 2/8/2011, DJe de 9/8/2011.)

Em suma, a jurisprudência do STJ orienta também que a tentativa de notificação do protesto falimentar, em primeiro lugar, deve ser feita pessoalmente no endereço fornecido pelo apresentante e contar, especialmente no caso de futuro requerimento de falência, com a identificação do nome do recebedor da intimação. Todavia, quando a notificação pessoal do protesto não logra obter a identificação de quem se recusou a assinar a carta registrada, é de rigor a realização da intimação do protesto por edital como requisito necessário para sustentar o pedido de falência, tudo conforme o art. 15 da Lei n. 9.492/97 e os princípios da preservação e conservação da empresa:

RECURSO ESPECIAL - NEGATIVA DE PRESTAÇÃO JURISDICIONAL - INEXISTÊNCIA - NOTIFICAÇÃO DO PROTESTO POR EDITAL NO CASO DE RECUSA À APOSIÇÃO DE ASSINATURA NA CARTA REGISTRADA - NECESSIDADE - PEDIDO DE FALÊNCIA APONTANDO A CRÉDITO COM VALOR EXCEDENTE AO EFETIVAMENTE DEVIDO - ANÁLISE DO PLEITO APÓS O DECOTE





Conselho Nacional de Justiça

DO VALOR - ADMISSIBILIDADE - ANÁLISE DA QUESTÃO DA INOCUIDADE DA DUPLICATA DESACOMPANHADA DO COMPROVANTE DE RECEBIMENTO DA MERCADORIA PELO COMPRADOR SOB A ÓTICA DOS ARTS. 1º, § 3º, DO DECRETO-LEI N. 7.661/45, 9º, PARÁGRAFO ÚNICO, E 94, I, DA LEI N. 11.101/2005 - COMANDOS NORMATIVOS INÁBEIS A AMPARAR ESSA DISCUSSÃO - SÚMULA Nº 284 DO STF - APLICAÇÃO - IMPRESCINDIBILIDADE DO COMPROVANTE DE RECEBIMENTO DA MERCADORIA PELO COMPRADOR - INOVAÇÃO RECURSAL - VEDAÇÃO - PEDIDO DE FALÊNCIA SEM PROTESTO ESPECIAL PARA ESSE FIM - ADMISSIBILIDADE - RECURSO ESPECIAL PARCIALMENTE CONHECIDO E, NESSE PONTO, PARCIALMENTE PROVIDO.

1. (...)

2. A tentativa de notificação do protesto, em primeiro lugar, deve ser feita pessoalmente no endereço fornecido pelo apresentante e contar, especialmente no caso de futuro requerimento de falência, com a identificação do nome do recebedor da intimação.

3. Todavia, quando a notificação pessoal do protesto não logra obter a identificação de quem se recusou a assinar a carta registrada, é de rigor a realização da intimação do protesto por edital como requisito necessário para sustentar o pedido de falência, tudo conforme o art. 15 da Lei n. 9.492/97 e os princípios da preservação e conservação da empresa, como in casu.

(...) (REsp n. 1.052.495/RS, relator Ministro Massami Uyeda, Terceira Turma, julgado em 8/9/2009, DJe de 18/11/2009.)

No mesmo diapasão, como mencionado pela ANOREG, é o precedente do Plenário do CNJ, contido no PCA n. 0004549-68.2009.2.00.0000, Relator o Conselheiro Leomar Amorim, perfilhando entendimento no sentido de que cabe a intimação por edital, caso ninguém se disponha a recebê-la.

Confira-se:

PROCEDIMENTO DE CONTROLE ADMINISTRATIVO. SERVENTIA EXTRAJUDICIAL DE PROTESTO DE TÍTULOS. INTIMAÇÃO DO DEVEDOR RESIDENTE E DOMICILIADO FORA DA COMPETÊNCIA TERRITORIAL DO TABELIONATO. POSSIBILIDADE. PREVISÃO CONTIDA NO ART. 15 DA LEI N. 9492/04. PEDIDO IMPROCEDENTE.

1. O art. 15 da Lei n. 9.492/97, que definiu competências e regulamentou os serviços concernentes ao protesto de títulos e outros





Conselho Nacional de Justiça

documentos, dentre eles o de dívida, prevê expressamente que a intimação do devedor pode ser efetuada por edital, se ele for desconhecido, tiver localização incerta ou for residente ou domiciliado fora da circunscrição territorial do Tabelionato, ou, ainda, **ninguém se dispuser a receber a intimação no endereço fornecido pelo apresentante.**

2. Inexistência de ilegalidade na previsão contida no art. 728 da Consolidação Normativa Notarial e Registral da Corregedoria-Geral de Justiça do Rio Grande do Sul, que prevê a intimação do devedor por qualquer meio, desde que o recebimento fique assegurado e comprovado por protocolo, aviso de recepção ou documento equivalente, por serem meios mais eficazes e idôneos de cientificação da devolução do comprovante de intimação do que o edital, cuja intimação é ficta.

3. Pedido que se julga improcedente.

(CNJ - PCA - Procedimento de Controle Administrativo - 0004549-68.2009.2.00.0000 - Rel. Leomar Amorim - 103ª Sessão Ordinária - julgado em 20/04/2010).

Portanto, como é notório, quanto ao ponto, falta uma uniformização de âmbito nacional do procedimento para protesto com fins falimentares, sendo bem de ver que o art. 96, VI, da Lei n. 11.101/2005 trouxe uma disposição inovadora relevante, ao dispor que não será decretada a falência requerida com base no art. 94, I, caso o requerido demonstre vício em protesto ou em seus instrumentos.

7. Por último, vale salientar que o art. 9º da Lei n. 9.492/1997 (Lei do Protesto) estabelece que todos os títulos e documentos de dívida protocolizados serão examinados em seus caracteres formais e terão curso se não apresentarem vícios, não cabendo ao Tabelião de Protesto investigar a ocorrência de prescrição ou caducidade. E o parágrafo único esclarece que qualquer irregularidade formal observada pelo Tabelião obstará o registro do protesto.

8. Diante do exposto, reconsidero a r. decisão monocrática prolatada pela Ex-Corregedora Nacional de Justiça, para julgar parcialmente procedente o pedido formulado na inicial e conferir nova redação ao art. 360 do Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial e acrescentar ao mencionado Código os arts. 356-A e 356-B, nos termos da minuta de Provimento anexa à presente decisão, que deverá ser numerada e publicada.

À Secretaria Processual para as providências cabíveis.





Conselho Nacional de Justiça

Intimem-se. Cumpra-se.

Brasília-DF, data registrada no sistema.

MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO

Corregedor Nacional de Justiça

F49/J18

PROVIMENTO N. XXX, DE XX DE XXXX DE 2023

Altera o Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial, para fins de atualização e uniformização nacional acerca das regras e procedimentos do protesto comum, falimentar e de sentença condenatória.

O CORREGEDOR NACIONAL DE JUSTIÇA, usando de suas atribuições constitucionais, legais e regimentais e,

CONSIDERANDO o poder de fiscalização e normatização do Poder Judiciário dos atos praticados pelos serviços notariais, de protesto e de registro, segundo o disposto no art. 236, § 1º, da Constituição Federal e nos arts. 37 e 38 da Lei nº 8.935, de 18 de novembro de 1994;

CONSIDERANDO a atribuição da Corregedoria Nacional de Justiça de expedir provimentos para o aperfeiçoamento das atividades dos órgãos do Poder Judiciário e dos serviços notariais e de registro, conforme o disposto no art. 8º, X, do Regimento Interno do Conselho Nacional de Justiça;

CONSIDERANDO a importância, para a segurança jurídica, de uma uniformização no âmbito nacional de regras e procedimentos para o protestos comum, falimentar e de sentença condenatória.

18





Conselho Nacional de Justiça

CONSIDERANDO que os serviços prestados pelos tabeliães de protesto são considerados serviços públicos essenciais para a prova do inadimplemento de títulos e outros documentos de dívida com a chancela da fé pública;

CONSIDERANDO dispositivos legais especiais de regência do Protesto, o art. 517 do CPC e precedentes da Segunda Seção do STJ, em sede de recurso repetitivo, REsps n. 1.398.356/MG e 1.340.236/SP.

CONSIDERANDO o requerimento formulado no Pedido de Providências n. 0001766-83.2021.2.00.0000.

RESOLVE:

Art. 1º. O art. 356 do Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial e os ora incluídos arts. 356-A e 356-B, passam a vigorar com a seguinte redação:

Art. 356. O documento hábil a protesto extrajudicial é aquele que caracteriza prova escrita de obrigação pecuniária, líquida, certa e exigível, devendo ser lavrado e registrado no lugar da praça de pagamento constante das cambiais, dos títulos de crédito ou a indicada nos documentos de dívida, facultada a opção pelo cartório da comarca do domicílio do devedor.

§ 1º. Todos os títulos e documentos de dívida protocolizados serão examinados em seus caracteres formais e terão curso se não apresentarem vícios, não cabendo ao Tabelião de Protesto investigar a ocorrência de prescrição ou caducidade.

§ 2º. Na falta de indicação ou sempre que assim desejar aquele que proceder ao apontamento, o protesto será tirado no lugar do endereço do sacado, do emitente ou devedor, das cambiais, dos títulos de crédito ou dos documentos de dívida.

§ 3º. Respeitada a competência territorial quanto ao lugar da tirada do protesto, a remessa da intimação poderá ser feita por qualquer meio idôneo, desde que o seu recebimento fique assegurado e comprovado mediante protocolo, aviso de recebimento – AR, ou documento equivalente, podendo ser efetivada por portador do próprio Tabelião ou empresa especializada especialmente contratada para este fim.

§ 4º A intimação deverá conter, ao menos, o nome, CPF ou CNPJ e endereço do devedor, os nomes do credor e do apresentante, com respectivos CPF e/ou CNPJ, elementos de identificação do título ou documento de dívida e o prazo limite para cumprimento da obrigação no Tabelionato, bem como o número do protocolo e o valor a ser pago, exceção à intimação por edital que se limitará a conter o nome e a identificação do devedor.





Conselho Nacional de Justiça

§ 5º O tabelião de protesto poderá utilizar meio eletrônico para a intimação quando autorizado pelo devedor e assim declarado pelo apresentante.

§ 6º. Quando o endereço do devedor for fora da competência territorial do tabelionato, o tabelião, antes de intimar o devedor por edital, deve esgotar os meios de localização, notadamente com o envio de intimação por via postal, no endereço fornecido por aquele que procedeu ao apontamento do protesto, sendo a intimação do protesto consumada por edital se, decorridos dez dias úteis da expedição da intimação, não retornar ao tabelionato de protesto o comprovante de sua entrega ou, se dentro desse prazo, retornar com alguma das ocorrências ensejadoras da publicação do edital.

Art. 356-A. O protesto falimentar deve ser lavrado no cartório de protesto da comarca do principal estabelecimento do devedor, contendo a notificação do protesto a identificação da pessoa que a recebeu.

§ 1º Nas hipóteses em que a notificação pessoal do protesto não lograr obter a identificação de quem se recusou a assinar a carta registrada ou documento idôneo equivalente, o tabelião poderá realizar a intimação do protesto por edital.

Art. 356-B. O protesto de sentença condenatória, a que alude o art. 517 do CPC, deverá ser feito sempre por tabelionato de protesto da comarca de domicílio do devedor, devendo o tabelião exigir, além da apresentação de cópia da decisão transitada em julgado, certidão do respectivo juízo apontando o trânsito em julgado, o valor atualizado da dívida e o fato de ter transcorrido o prazo para pagamento voluntário.

Art. 2º Este Provimento entra em vigor na data de sua publicação, ficando revogadas as disposições em contrário.

MINISTRO LUIS FELIPE SALOMÃO

Corregedor Nacional de Justiça





Poder Judiciário
Conselho Nacional de Justiça

CERTIDÃO

CERTIFICO que a Decisão proferida em 14/05/2024 nos autos do PP 0001766-83.2021.2.00.0000 foi disponibilizada no Diário da Justiça Eletrônica no dia 16/05/2024, conforme informação prestada pela Secretaria Processual do CNJ sob número Id 5565930, naqueles autos. CERTIFICO ainda que o próximo número de provimento disponível é o de número 167.

Brasília, DF, data registrada pelo sistema.

Brasília, 20 de maio de 2024.

Alexandre Gomes Carlos

Analista Judiciário - Área Judiciária



Documento assinado eletronicamente por **ALEXANDRE GOMES CARLOS, ANALISTA JUDICIÁRIA - ÁREA JUDICIÁRIA**, em 21/05/2024, às 14:09, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no [portal do CNJ](#) informando o código verificador **1860145** e o código CRC **0E6EFFE4**.



Poder Judiciário
Conselho Nacional de Justiça

PROVIMENTO N. 167, DE 21 DE MAIO DE 2024

Altera o Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial, para fins de atualização e uniformização nacional acerca das regras e procedimentos do protesto comum, falimentar e de sentença condenatória.

O CORREGEDOR NACIONAL DE JUSTIÇA, usando de suas atribuições constitucionais, legais e regimentais e

CONSIDERANDO o poder de fiscalização e normatização do Poder Judiciário dos atos praticados pelos serviços notariais, de protesto e de registro, segundo o disposto no art. 236, § 1º, da Constituição Federal e nos arts. 37 e 38 da Lei nº 8.935, de 18 de novembro de 1994;

CONSIDERANDO a atribuição da Corregedoria Nacional de Justiça de expedir provimentos para o aperfeiçoamento das atividades dos órgãos do Poder Judiciário e dos serviços notariais e de registro, conforme o disposto no art. 8º, X, do Regimento Interno do Conselho Nacional de Justiça;

CONSIDERANDO a importância, para a segurança jurídica, de uma uniformização no âmbito nacional de regras e procedimentos para os protestos comum, falimentar e de sentença condenatória;

CONSIDERANDO que os serviços prestados pelos tabeliães de protesto são considerados serviços públicos essenciais para a prova do inadimplemento de títulos e outros documentos de dívida com a chancela da fé pública;

CONSIDERANDO dispositivos legais especiais de regência do Protesto, o art. 517 do CPC e precedentes da Segunda Seção do STJ, em sede de recurso repetitivo, REspS n. 1.398.356/MG e 1.340.236/SP;

CONSIDERANDO o requerimento formulado no Pedido de Providências n. 0001766-83.2021.2.00.0000,

RESOLVE:

Art. 1º O art. 356 do Código Nacional de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça do Conselho Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial (CNN/CN/CNJ-Extra), instituído pelo Provimento n. 149, de 30 de agosto de 2023, passa a vigorar com a seguinte redação:

Art. 356. O documento hábil a protesto extrajudicial é aquele que caracteriza prova escrita de obrigação pecuniária, líquida, certa e exigível, devendo ser lavrado e registrado no lugar da praça de pagamento constante das cambiais, dos títulos de crédito ou a indicada nos documentos de dívida, facultada a opção pelo cartório da comarca do domicílio do devedor.

§ 1º. Todos os títulos e documentos de dívida protocolizados serão examinados em seus caracteres formais e terão curso se não apresentarem vícios, não cabendo ao Tabelião de Protesto investigar a ocorrência de

prescrição ou caducidade.

§ 2º. Na falta de indicação ou sempre que assim desejar aquele que proceder ao apontamento, o protesto será tirado no lugar do endereço do sacado, do emitente ou devedor, das cambiais, dos títulos de crédito ou dos documentos de dívida.

§ 3º. Respeitada a competência territorial quanto ao lugar da tirada do protesto, a remessa da intimação poderá ser feita por qualquer meio idôneo, desde que o seu recebimento fique assegurado e comprovado mediante protocolo, aviso de recebimento – AR, ou documento equivalente, podendo ser efetivada por portador do próprio Tabelião ou empresa especializada especialmente contratada para este fim.

§ 4º A intimação deverá conter, ao menos, o nome, CPF ou CNPJ e endereço do devedor, os nomes do credor e do apresentante, com respectivos CPF e/ou CNPJ, elementos de identificação do título ou documento de dívida e o prazo limite para cumprimento da obrigação no Tabelionato, bem como o número do protocolo e o valor a ser pago, exceção à intimação por edital que se limitará a conter o nome e a identificação do devedor.

§ 5º O tabelião de protesto poderá utilizar meio eletrônico para a intimação quando autorizado pelo devedor e assim declarado pelo apresentante.

§ 6º. Quando o endereço do devedor for fora da competência territorial do tabelionato, o tabelião, antes de intimar o devedor por edital, deve esgotar os meios de localização, notadamente com o envio de intimação por via postal, no endereço fornecido por aquele que procedeu ao apontamento do protesto, sendo a intimação do protesto consumada por edital se, decorridos dez dias úteis da expedição da intimação, não retornar ao tabelionato de protesto o comprovante de sua entrega ou, se dentro desse prazo, retornar com alguma das ocorrências ensejadoras da publicação do edital. (NR).

Art. 2º O Código de Normas da Corregedoria Nacional de Justiça – Foro Extrajudicial instituído pelo Provimento n. 149, de 30 de agosto de 2023, passa a vigorar acrescido dos seguintes artigos 356-A e 356-B:

Art. 356-A. O protesto falimentar deve ser lavrado no cartório de protesto da comarca do principal estabelecimento do devedor, contendo a notificação do protesto a identificação da pessoa que a recebeu.

Parágrafo único. Nas hipóteses em que a notificação pessoal do protesto não lograr obter a identificação de quem se recusou a assinar a carta registrada ou documento idôneo equivalente, o tabelião poderá realizar a intimação do protesto por edital. (NR)

Art. 356-B. O protesto de sentença condenatória, a que alude o art. 517 do CPC, deverá ser feito sempre por tabelionato de protesto da comarca de domicílio do devedor, devendo o tabelião exigir, além da apresentação de cópia da decisão transitada em julgado, certidão do respectivo juízo apontando o trânsito em julgado, o valor atualizado da dívida e o fato de ter transcorrido o prazo para pagamento voluntário. (NR)

Art. 3º Este Provimento entra em vigor na data de sua publicação, ficando revogadas as disposições em contrário.

Ministro **LUIS FELIPE SALOMÃO**



Documento assinado eletronicamente por **LUIS FELIPE SALOMÃO, MINISTRO CORREGEDOR NACIONAL DE JUSTIÇA**, em 27/05/2024, às 09:32, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no [portal do CNJ](#) informando o código verificador **1861168** e o código CRC **0FB36063**.



Poder Judiciário
Conselho Nacional de Justiça

CERTIDÃO

Certifico que o Provimento n. 167 (1861168), de 21 de maio de 2024, foi publicado no DJ-e nº 118/2024, nesta data.

Brasília, 28 de maio de 2024.

Fabiana Alves Calazans
Seção de Processamento – SPR



Documento assinado eletronicamente por **FABIANA ALVES CALAZANS, CHEFE DE SEÇÃO - SEÇÃO DE PROCESSAMENTO**, em 28/05/2024, às 09:51, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no [portal do CNJ](#) informando o código verificador **1866121** e o código CRC **7869ED35**.