



**ESTADO DO CEARÁ
PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA
GERÊNCIA DE MANUTENÇÃO E ZELADORIA**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. OBJETIVO DESTE DOCUMENTO

1.1. Identificar, analisar e documentar todos os cenários para o atendimento da demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica da solução selecionada, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

1.2. Realizar um planejamento bem elaborado com o objetivo de garantir contratações potencialmente mais eficientes, posto que a realização de estudos previamente delineados conduz ao conhecimento de modelagens/ metodologias ofertadas pelo mercado, resultando na melhor qualidade do gasto e em uma gestão eficiente dos recursos públicos.

1.3. Atender o artigo 18 da Lei 14.133/2021.

2. PROBLEMA RELACIONADO AO ESTUDO

2.1. Necessidade de tratamento químico preventivo e corretivo com o objetivo de garantir a manutenção dos parâmetros físico-químicos e microbiológicos das águas dos sistemas de ar-condicionado – torres de resfriamento e sistema fechado de água gelada – localizados nos prédios sede do Fórum Clóvis Beviláqua e Fórum da Comarca de Juazeiro do Norte.

3. JUSTIFICATIVAS

3.1. Substituição dos serviços objeto do contrato N° 66/2018.

3.2. Atender às normas ABNT NBR 13.971:1997, ABNT NBR 15.848:2010.

3.3. Controle da corrosão, incrustações, sujeira e desenvolvimento de micro-organismos nos sistemas de água gelada e condensação e conseqüentemente da integridade física das tubulações e componentes montados nos circuitos hidráulicos.

3.4. Manutenção do funcionamento seguro e contínuo das centrais de água gelada, e conseqüentemente com:

- a) garantia de máxima eficiência dos trocadores de calor;
- b) aumento da vida útil de equipamentos e tubulações;
- c) manutenção das condições de trabalho e conforto dos prédios sede do Fórum Clóvis Beviláqua e Fórum da Comarca de Juazeiro do Norte;
- d) redução de prejuízos materiais e operacionais causados por falhas no sistema de ar-condicionado do Fórum Clóvis Beviláqua e Fórum da Comarca de Juazeiro do Norte.

3.5. Proteger a saúde e a segurança humana.

3.6. Reduzir uso dos recursos hídricos.

3.7. Redução de custos administrativos e financeiros com a não necessidade de estoque de materiais e peças para tratamento químico preventivo e corretivo.

3.8. Garantia da continuidade dos serviços de limpeza e manutenção preventiva dos condicionadores de ar.

3.9. Todos esses benefícios ajudam a promover um ambiente mais saudável e sustentável.

3.10. A presente demanda consta no Plano Anual de Contratações (PAC 2023), sob o número: TJCESEADI_2023_4007.

4. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO DO TJ-CE

4.1. Uma adequada infraestrutura das edificações do Tribunal de Justiça do Estado do Ceará é imprescindível para o funcionamento do judiciário cearense e, conseqüentemente, está alinhada com a missão do Planejamento Estratégico do TJ-CE: Garantir direitos para realizar a Justiça no Ceará.

4.2. A celeridade e a eficiência na prestação jurisdicional dependem fortemente do conforto térmico a que estão submetidos os colaboradores, uma vez que estes fatores podem não só reduzir a produtividade como também aumentar o absenteísmo. Desta forma, a presente contratação também está alinhada com a visão do Planejamento Estratégico do TJ-CE: Ser um tribunal de referência nacional em celeridade e eficiência, reconhecido por ser acessível e por contribuir com a redução das desigualdades.

vários setores da edificação e por esta razão necessitam de respostas rápidas e eficazes, sem renunciar à eficiência.

6.4. A prática de contratação de serviço de tratamento de água de sistemas de ar condicionado de forma contínua e com disponibilização de mão de obra com ou sem dedicação exclusiva é uma solução comum de mercado, adotada tanto por vários órgãos públicos como por instituições privadas.

7. ANÁLISE DAS SOLUÇÕES

7.1. As seguintes soluções foram analisadas, com seus respectivos custos estimados e riscos:

Planilha 7.1 - Estimativa de custos das soluções propostas

Solução	Descrição da solução	Custo mensal
1	Contrato de mão de obra terceirizada + Contrato de fornecimento de material. Fornecimento e manutenção de equipamentos (filtros, bombas, etc.) por parte do TJ-CE.	R\$ 25.198,62
2	Contrato de tratamento de água com mão de obra e materiais. Equipamentos e manutenção de equipamentos (filtros, bombas, etc.) por parte do TJ-CE.	R\$ 15.040,00
3	Contrato de tratamento de água com mão de obra e materiais inclusos e com equipamentos (filtros, bombas, etc.) em comodato (com manutenção inclusa).	R\$ 15.840,00

Planilha 7.2. - Riscos das soluções

Solução	Descrição do risco	Risco isolado	Risco Geral
1	Profissional contratado não atende integralmente à qualificação necessária	Médio	Médio - Alto
	Interrupção dos serviços por falta do profissional (mão de obra)	Baixo	
	Quantitativo de produtos químicos insuficiente	Alto	
	Alteração de custos	Alto	
	Indisponibilidade de equipamentos (filtros, bombas, etc.) por problema de manutenção	Médio	
	Riscos dos processos licitatórios	Alto	
2	Equipe técnica não atende integralmente à qualificação necessária	Baixo	Médio
	Interrupção dos serviços por falta de profissionais	-	
	Quantitativo de produtos químicos insuficiente	Alta	
	Alteração de custos	Médio	
	Indisponibilidade de equipamentos (filtros, bombas, etc.) por problema de manutenção	Médio	
	Riscos dos processos licitatórios	Médio	

3	Equipe técnica não atende integralmente à qualificação necessária	Baixo	Baixo
	Interrupção dos serviços por falta de profissionais	-	
	Quantitativo de produtos químicos insuficiente	-	
	Alteração de custos	-	
	Indisponibilidade de equipamentos (filtros, bombas, etc.) por problema de manutenção	Baixo	
	Riscos dos processos licitatórios	Baixo	

7.2. Comparação dos custos estimados

7.2.1. A Solução 1 se destaca por ter um custo substancialmente maior entre as três opções, sendo 67,5% mais cara que a Solução 2 e 59,1% mais cara que a Solução 3.

7.2.2. Em contrapartida, as soluções 2 e 3 apresentam uma variação relativamente pequena, sendo que a estimativa de custos para a solução 3 mostrou-se apenas 5,3% mais cara que a Solução 2.

7.2.3. Levando em conta a relevância do tratamento adequado da água para assegurar tanto a vida útil quanto a eficiência energética e a segurança operacional dos sistemas de ar condicionado instalados no Fórum Clóvis Beviláqua e no Fórum de Juazeiro do Norte, é crucial analisar o custo financeiro deste tratamento em relação aos custos dos equipamentos. Os sistemas de ar condicionado dessas instalações têm um custo estimado de aproximadamente R\$ 10.000.000,00. Nesse contexto financeiro, a diferença anual de custo entre as soluções 2 e 3 é muito pequena, representando apenas cerca de 0,09% do investimento total previsto para os sistemas de ar condicionado. Portanto, pode-se concluir que essa variação de custo é minimamente significativa quando ponderada contra o valor global dos equipamentos.

7.3. Fatores de variação dos custos: Embora todas as estimativas de custo sejam preliminares e possam sofrer ajustes, é importante salientar que os custos estimados para as Soluções 1 e 2 podem variar de mês a mês, dependendo de certas variáveis. Por exemplo:

7.3.1. Problemas recorrentes com os equipamentos necessários para o tratamento da água podem elevar os custos de manutenção estimados para as soluções 1 e 2;

7.3.2. Uma vez que na solução 1 a empresa fornecedora de produtos químicos não tem poder de fiscalização sobre o profissional, a quantidade de produtos a ser fornecida é limitada e deve ser previamente definida no Termo de Referência, existindo a possibilidade real do quantitativo estimado não atender a demanda. Na fase de avaliação de riscos essa questão será analisada de forma mais completa.

disponibilidade constante de equipamentos e materiais necessários, evitando possíveis complicações e custos com armazenamento e estoque de produtos químicos.

10.3. Ademais, a escolha de um contrato em lote único para o Fórum Clóvis Beviláqua e o Fórum da Comarca de Juazeiro do Norte promove a economia de escala, simplifica a administração do contrato e assegura um padrão de qualidade técnica uniforme nos serviços prestados em ambas as localidades.

10.4. Portanto, a Solução 3 com um contrato de lote único maximizar a economicidade uma vez que prioriza o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, minimizando os riscos e garantindo a eficiência e a qualidade no tratamento da água.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

11.1. Contrato Nº 24/2022 que tem como objeto a contratação de empresa especializada para realização de serviços de operação, assistência técnica, manutenção preventiva e corretiva, incluindo fornecimento de materiais, peças, componentes e acessórios, nos equipamentos que compreendem os sistemas de ar-condicionado por expansão indireta (sistema central de água gelada).

12. ANÁLISE DE RISCO

Risco	Probabilidade	Efeito	Ação de mitigação
Fracasso da licitação	Baixa	Licitação tem que ser refeita	Definição de exigências técnicas compatíveis com o objeto a ser licitado Mitigar - contactar potenciais fornecedores e informar a data da licitação
Demora nos procedimentos das fases interna e externa da licitação	Baixa	Atraso do processo licitatório	Celeridade na análise e resposta aos pedidos de análise do edital; esclarecimentos; impugnações; e apresentação de propostas de preço.
Demora para assinatura do Contrato	Média	Equipamentos sem cobertura contratual	Prorrogação excepcional do contrato atual ou contratação emergencial
Contratação de empresa que não cumpra o Contrato	Média	Insatisfação dos usuários e problemas para fiscalização	a) designar e qualificar técnicos para acompanhar, controlar e fiscalizar o fiel cumprimento do contrato; b) realizar reuniões periódicas; c) aplicar as sanções previstas, na hipótese da CONTRATADA não cumprir com os compromissos assumidos; d) rescindir contratual se necessário.

problema a contratada deverá assegurar o descarte adequado de insumos que possuam em sua composição química elementos prejudiciais ao meio ambiente;

14.3.3. Produção de resíduos: A manutenção da qualidade da água de um sistema de ar condicionado gera resíduos. Para mitigar esse problema, a empresa contratada deverá ser incentivada a:

- a) optar, sempre que tecnicamente e economicamente viável, por materiais ecologicamente corretos;
- b) comprometer-se a usar somente produtos e materiais em conformidade com as leis e regulamentos ambientais vigentes, garantindo sua não toxicidade, biodegradabilidade e baixo impacto ambiental;
- c) gerenciar eficientemente o uso dos recursos para realizar os serviços com eficácia, economia e eficiência e reduzir a geração de resíduos.

14.3.4. Consumo de água: Os sistemas de ar-condicionado – torres de resfriamento e sistemas fechados de água gelada consomem uma quantidade significativa de água. A eficiência do uso da água deve ser uma prioridade. Para isso, a empresa contratada deverá implementar um sistema automatizado de purga, realizando ajustes sistemáticos e periódicos neste sistema. Além disso, a empresa contratada não poderá permitir que a purga do sistema ultrapasse a purga máxima permitida, a qual deve ser estabelecida no contrato.

14.3.5. Adicionalmente, a empresa contratada deve, obrigatoriamente:

- a) orientar regularmente seus profissionais sobre a metodologia adequada para otimizar os serviços, com ênfase na economia de materiais e na racionalização do uso de energia elétrica dos equipamentos;
- b) cumprir rigorosamente as leis, decretos, regulamentos, portarias e normas federais, estaduais e municipais que são diretamente ou indiretamente aplicáveis ao objeto do contrato, inclusive as que se aplicam às suas subcontratadas, se houver;
- c) comportar-se de forma ética e transparente perante a sociedade, estabelecendo metas empresariais que sejam compatíveis com o desenvolvimento sustentável da sociedade, e preservando os recursos ambientais e culturais para as gerações futuras.

15. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

15.1. Após o levantamento das informações supra deste estudo, a solução proposta se constitui no seguinte objeto: Contratação de empresa especializada em tratamento químico

15.5.2. 01 (um) químico ou engenheiro químico, com atividades efetivas na prestadora de serviços, com acervo técnico fornecido pelo CRQ, que comprove a execução de serviços técnicos com características similares (tratamento de água em sistemas de ar condicionado) ao objeto deste documento.

15.5.3. A comprovação de vinculação dos profissionais deverá atender os seguintes requisitos:

- a) sócio: cópia do contrato social devidamente registrado no órgão competente;
- b) diretor: cópia do contrato social, em se tratando de firma individual ou limitada, ou cópia da ata de eleição devidamente publicada na imprensa, em se tratando de sociedade anônima;
- c) empregado: cópia atualizada da carteira de trabalho e previdência social (CTPS) ou contrato de trabalho em vigor;
- d) responsável técnico: cópia de certidão expedida pelo CRQ da sede ou filial da LICITANTE onde consta o registro do profissional como responsável técnico;
- e) profissional contratado: contrato de prestação de serviços escrito firmado com a LICITANTE, com prazo de duração, no mínimo, igual ao prazo de execução do contrato.

15.6. Ferramentas

15.6.1. Ferramental completo que possa garantir a execução de todos os serviços de acordo com as boas práticas e normas regulamentadoras;

15.6.2. Fardamento completo, composto por calça comprida, camisa ou bata com identificação da empresa, além de crachás de identificação do funcionário; EPIs e EPCs.

15.7. Condições gerais da prestação de serviços

15.7.1. A CONTRATADA deverá:

- a) Fornecer materiais, produtos químicos, ferramentas, equipamentos, bem como mão de obra direta e indireta, necessários à execução dos serviços contratados.
- b) Elaborar, implantar, realizar e seguir rigorosamente a rotina do planos de tratamento da água, contendo especificações detalhadas dos serviços a serem executados, composição qualitativa (fórmula empírica) e mecanismos de ação dos produtos químicos, plano de trabalho para tratamento preventivo contendo as dosagens e vazões de purgas necessárias.
- c) Emitir no mês subsequente à prestação dos serviços, laudos e relatórios com parecer técnico e recomendações referentes aos resultados das análises físico-químicas, microbiológicas e dos resultados das análises dos cupons de prova (análise bimestral).

poder da CONTRATANTE, até o final do contrato, ficando o CONTRATANTE responsável pela guarda dos mesmos:

- a) bombas dosadoras em quantidade suficiente para que todos os produtos químicos líquidos sejam aplicados de forma automática, munidas de temporizadores (timer), com regulagem independente através de potenciômetro, vazão compatível com a dosagem pressão mínima de 1 kgf/cm². As dosadoras servirão para dosar os produtos de forma independente (inibidor de incrustação, inibidor de corrosão e microbicida), de forma a garantir melhor performance nos ajustes ao longo do tratamento;
- b) 2 (dois) sistemas de filtragem da água de condensação; compostos de motobomba e filtro de areia, com vazão de 3% a 5% da vazão de recirculação do sistema;
- c) 2 (dois) sistemas de controle da corrosão e incrustação; compostos de um aparato de tubulação em PVC (doravante designado Estação de Cupons de Prova), onde cupons de aço-carbono e cobre serão instalados.
- d) 2 (dois) sistemas automáticos de descarga (1 para cada sistema de água de condensação), composto de uma válvula solenoide em bronze, de ½”, com capacidade mínima de operação de 16 kgf/cm², acoplado a filtro em Y, em bronze, de ½”, para conter as sujidades que possam interferir no bom funcionamento da solenoide. Esse sistema deverá ser eletricamente acionado por temporizador eletrônico.

15.10.2. A CONTRATADA deverá, ainda, realizar, às suas expensas, operação e manutenção preventiva e corretiva nos equipamentos cedidos em comodato.

15.11. Periodicidade e horário de prestação dos serviços

15.11.1. Os serviços periódicos deverão ser agendados com no mínimo duas horas de antecedência, executados nos horários previamente agendados com os responsáveis pelas unidades, de acordo com a conveniência da CONTRATANTE, podendo ser durante o horário normal do expediente ou fora dele, porém, não poderão ser prestados em horário noturno e ressaltando-se a possibilidade de realização de eventuais atendimentos aos finais de semana, sempre contando com a presença de, no mínimo, um representante do CONTRATANTE.

15.11.2. A execução dos serviços deve ser definida segundo conveniência do local, buscando causar os menores transtornos possíveis quanto a barulho, sujeira e horário de realização dos serviços.

15.12. Prazo para execução dos serviços

15.12.1. O prazo para início dos atendimentos emergenciais é de, no máximo, 2 horas para serviços no Fórum Clóvis Beviláqua e de 1 (um) dia útil para serviços no prédio do fórum de Juazeiro do Norte, contados a partir da comunicação do fato à CONTRATADA.

15.13.6. Efetuar a passivação das tubulações após a limpeza química, operando os sistemas sem carga térmica e com inibidores de corrosão pelo tempo necessário para a formação de um filme protetor.

15.13.7. Assegurar a manutenção dos parâmetros físico-químicos e microbiológicos das águas conforme tabelas do Anexo 2.

15.14. Requisitos não funcionais

15.14.1. Garantir a operação segura e contínua das unidades de água gelada através de:

- a) Otimização da eficiência dos trocadores de calor;
- b) Extensão da vida útil de equipamentos e tubulações;
- c) Manutenção do conforto térmico e condições de trabalho nos edifícios em questão.

15.14.2. Assegurar a continuidade dos serviços de manutenção e limpeza dos sistemas de ar-condicionado.

15.14.3. Fomentar um ambiente de trabalho mais saudável e sustentável.

15.14.4. Implementar estritas medidas de segurança para proteger os operadores e evitar acidentes.

15.15. Requisitos externos

15.15.1. Cumprir todas as normas e regulamentos locais e nacionais relacionados à qualidade da água, segurança e eficiência energética, em especial às normas, portarias, regulamentações e documentos complementares listados no Anexo 4 deste documento.

15.15.2. Considerar a disponibilidade de água de qualidade, energia elétrica confiável e mão de obra qualificada no local de instalação.

15.15.3. Atender aos requisitos orçamentários do projeto.

16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE (OU NÃO) DA CONTRATAÇÃO

16.1. Os estudos preliminares evidenciaram a viabilidade da contratação da solução aqui apresentada, ou seja, a contratação de uma empresa especializada para o tratamento químico preventivo e corretivo com o objetivo de garantir a manutenção dos parâmetros físico-químicos e microbiológicos das águas dos sistemas de ar-condicionado – torres de resfriamento e sistema fechado de água gelada – localizados nos prédios sede do Fórum Clóvis Beviláqua e do Fórum da Comarca de Juazeiro do Norte.

Fortaleza, 24 de outubro de 2023,

Daniel Henrique Pires Cabral
Analista Judiciário – Engenheiro Mecânico

Bruno Dantas Raulino do Nascimento
Coordenador de Manutenção de Equipamentos

Tatiana Sales Cadena
Gerente de Manutenção e Zeladoria

ANEXO 1 - COMPOSIÇÃO DOS CUSTOS DAS SOLUÇÕES

Planilha 1 - Solução 1

Solução	Descrição da solução	Custo mensal
1	Químico ou Engenheiro Químico (20h/semana)*	R\$ 13.083,02
	Treinamento	R\$ 100,00
	Viagem para Juazeiro do Norte (1 viagem por mês)**	R\$ 353,60
	Diárias do técnico (2 por mês)***	R\$ 400,00
	Contrato de fornecimento de material****	R\$ 8.420,00
	Custo relativos à armazenagem e estoque de produtos químicos (infraestrutura, EPI, treinamentos de segurança, estoque, perdas, etc.) ***	R\$ 842,00
	Custo médio mensal com equipamentos (aquisição, depreciação e manutenção)***	R\$ 1.000,00
	Análise das águas (10 análises/mês)*****	R\$ 1.000,00
1	Custo Total	R\$ 25.198,62

Planilha 2 - Solução 2

Solução	Descrição da solução	Custo mensal
2	Contrato de tratamento de água com mão de obra e materiais, sem equipamentos inclusos	R\$ 14.040,00
	Custo médio mensal com equipamentos (aquisição, depreciação e manutenção)***	R\$ 1.000,00
2	Custo Total	R\$ 15.040,00

Planilha 3 - Solução 3

Solução	Descrição da solução	Custo mensal
3	Contrato de tratamento de água com mão de obra, materiais e equipamentos inclusos	R\$ 15.840,00
3	Custo Total	R\$ 15.840,00

* Ver planilha 4

** Valor referente ao custo de passagens de ônibus de Fortaleza – Juazeiro do Norte (ida e volta) de uma viagem por mês, em ônibus executivo, acrescido de R\$ 100,00, para deslocamentos interno dentro da cidade de Juazeiro do Norte. Consulta realizada no dia 09/06/2023, no site da empresa Guanabara.

*** Estimativa

**** Cotação de preços da empresa Só Água

***** Custo aproximado da análise de dez pontos (sendo dois em Juazeiro do Norte, sete no Fórum Clóvis Beviláqua e uma recoleta, ao custo unitário de R\$ 100,00 cada análise).

22. ABNT NBR 16069:2018 – Segurança em sistemas frigoríficos
23. ABNT NBR 16401-3:2008 – Instalações de ar-condicionado – Sistemas centrais e unitários – Parte 3: Qualidade do ar interior
24. NR 6: Equipamento de Proteção Individual;
25. NR 9: Programa de Prevenção de Riscos Ambientais – PPRA;
26. NR 10: Segurança em Instalações e Serviços em Eletricidade;
27. NR 11: Transporte, Movimentação, Armazenagem e Manuseio de Materiais;
28. NR 12: Máquinas e Equipamentos;
29. NR 13: Caldeiras e Vasos de Pressão;
30. NR 15: Atividades e Operações Insalubres;
31. NR 17: Ergonomia;
32. NR 23: Proteção contra incêndios;
33. NR 26: Sinalização de segurança;
34. NR 28: Fiscalização e Penalidades;
35. NR-33: Segurança e Saúde nos Trabalhos em Espaços Confinados;
36. NR 35: Trabalho em altura.
37. Devem ainda serem observadas outras normas que complementem ou substituam as supracitadas.
38. Às prescrições e recomendações dos manuais de cada equipamento.
39. Às demais normas técnicas da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas) e do INMETRO (Instituto Nacional de Metrologia) em vigor.
40. Às demais disposições legais federais, distritais, estaduais e municipais pertinentes.
41. Aos regulamentos das empresas concessionárias de energia, água e esgoto.
42. Às normas internacionais consagradas, na falta das normas da ABNT ou para melhor complementar os temas previstos por essas.
43. Às Resoluções do CRQ, CREA e CONFEA.
44. A legislação ou norma técnica aplicável que venha a entrar em vigor depois da assinatura do contrato, quando não houver repercussão financeira. Quando houver, a CONTRATADA deverá demonstrar através de planilhas e solicitar ajustes financeiros ao contrato.