



**ESTADO DO CEARÁ  
PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
CONSULTORIA JURÍDICA**

**Processo nº 8511007-55.2017.8.06.0000**

**Assunto:** Análise da minuta do Contrato nº 01/2018, a ser celebrado entre o TJ/CE e o Sindicato das Empresas de Transporte de Passageiros do Estado do Ceará – SINDIÔNIBUS, com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei Federal nº 8.666/93.

**PARECER**

Em evidência, o processo administrativo acima identificado, por meio do qual a Coordenadoria de Central de Contratos e Convênios remete, para exame e considerações desta Consultoria Jurídica, minuta do Contrato nº 01/2018, a ser celebrado entre o TJ/CE e o Sindicato das Empresas de Transporte de Passageiros do Estado do Ceará (SINDIÔNIBUS), com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei Federal nº 8.666/93, visando o fornecimento de "Vale-Transporte Eletrônico - VTE - URBANO", para utilização no Sistema de Transporte Coletivo Urbano de Fortaleza/CE.

Além da referida minuta, instruem os autos, entre outros, os seguintes documentos: autorização da autoridade competente para instauração do processo de contratação direta (fl. 08); declaração de exclusividade (fls. 21/22); estimativa de custo elaborada pela área técnica (fl. 42); e dotação orçamentária (fls. 44/45).

É, no essencial, o relatório. Cumpre-nos opinar.

Preliminarmente, cumpre registrar que o âmbito de análise deste parecer se restringe, única e tão somente, aos aspectos legais da contratação direta ora pretendida, não se imiscuindo, pois, em aspectos técnicos, econômicos, de conveniência e oportunidade, que são próprios do Administrador Público no exercício de seu mister.

Firmada essa breve premissa, passamos, nos tópicos seguintes, ao exame do vertente processo de inexigibilidade de licitação e da minuta do Contrato nº 01/2018, com o fito de verificar se os mesmos se encontram em consonância com os princípios e normas legais que lhes são pertinentes.

**a) Da viabilidade da contratação direta, por inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei nº 8.666/93, e da regularidade do processo administrativo trazido a exame.**

Como se sabe, a regra, no direito brasileiro, é a obrigatoriedade de prévia licitação para a contratação de bens e serviços pela Administração Pública, conforme se depreende a partir da leitura do art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, *in verbis*:

*"Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá sempre aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:*

*(...)*

**XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratadas mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações".** (Grifo nosso).

Nota-se, porém, que a própria Constituição Federal atribuiu competência ao legislador ordinário para definir hipóteses excepcionais em que é possível a contratação direta pela Administração Pública, sem a necessidade de prévia licitação.

Nesse sentido, regulamentando a ressalva contida na primeira parte do supracitado inciso XXI do art. 37 da CF/88, a Lei nº 8.666/93 estabelece, expressamente,



em seus arts. 24 e 25, os casos em que a licitação é dispensável, embora possível, ou inexigível, por inviabilidade prática de competição no mercado.

Pois bem. No presente caso, como visto, sustenta-se o cabimento da contratação direta do SINDIÔNIBUS, por inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei nº 8.666/93, que assim dispõe:

*Art. 25. É inexigível a licitação quando houver viabilidade de competição, em especial:*

*I – Para aquisição de materiais, equipamentos, ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marca, devendo a comprovação de exclusividade ser feita através de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio local em que se realizaria a licitação ou a obra ou o serviço, pelo Sindicato, Federação ou Confederação Patronal, ou, ainda, pelas entidades equivalentes; (Grifo nosso).*

Nesse contextura, verifica-se que, acompanhando a manifestação da Secretaria de Gestão de Pessoas do TJ/CE acerca da necessidade da realização da contratação *sub examine*, há, nos autos, documentação comprobatória de que o SINDIÔNIBUS detém, no âmbito do Estado do Ceará, exclusividade na comercialização e emissão de vales transportes, na modalidade eletrônica, para utilização no Sistema de Transporte Coletivo Urbano de Fortaleza/CE.

Logo, estando documentalmente comprovado que não seria factível a realização do devido certame licitatório na hipótese vertente, revela-se, a nosso ver, plenamente cabível, intuitivo lógico, a efetivação da contratação direta ora pretendida, por inexigibilidade de licitação, com fulcro no supracitado art. 25, inciso I, da Lei nº 8.666/93.

Sobre o assunto, não é outro o entendimento da doutrina especializada:

*A primeira hipótese de inviabilidade de competição reside na ausência de pluralidade de alternativas de contratação para a Administração Pública. Quando existe uma única solução e um único particular em condições de executar a prestação, a licitação será imprestável. Mas precisamente, a competição será inviável porque não há alternativas diversas para serem entre si cotadas. (JUSTEN FILHO, Manual de Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. Editora Dialética. 14 ed. p.358. São paulo: 2010.). (Grifo nosso).*

Impende ressaltar, outrossim, que a contratação direta do SINDIÔNIBUS, por inexigibilidade de licitação, para fornecimento de vale-transporte eletrônico, não se reveste de qualquer ineditismo, tratando-se, na verdade, de prática reiterada não apenas

por este Tribunal de Justiça, como também por diversos órgãos e entidades públicas no Estado do Ceará, como se pode vê nos extratos de publicação abaixo transcritos:

**Extrato de Inexigibilidade de Licitação**

**Nº DO DOCUMENTO 20/2015**

PROCESSO Nº 6025094/2015 FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE ESTADUAL DO CEARÁ – FUNECE. OBJETO: **Fornecimento de Vale-Transporte Metropolitano**. JUSTIFICATIVA: Conforme ofício nº 772/2015, emitido pela Profª. Adriana Wanderley de Pinho Pessoa – Diretora do DEPEF/ FUNECE, solicita o fornecimento de Vale-Transporte Metropolitano. VALOR R\$70.000,00 (setenta mil reais). DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA 31200001.12.364.500.28490.22.33903900.00.00.0/31200001.12.364.500.22.135.15.33903900.00.00.0 - PF: 3101018042014M na IG: 869984000 FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: Inciso I do Art. 25, da Lei nº 8666/93 e suas posteriores alterações. CONTRATADA: **SINDICATO DAS EMPRESAS DE TRANSPORTES DE PASSAGEIROS DO ESTADO DO CEARÁ -SINDIÔNIBUS**, inscrita no CNPJ: 07.341.423/0001-14, com endereço na Av. Borges de Melo, Nº 60 – Aerolândia – CEP: 60.415-510 - Fortaleza/ CE. DECLARAÇÃO DE INEXIGIBILIDADE: Reconheço a Inexigibilidade de Licitação nº 20/2015, para o Fornecimento de Vale-Transporte Metropolitano através do Sindicato das Empresas de Transportes de Passageiros do Estado do Ceará - SINDIÔNIBUS. No valor total de R\$70.000,00 (setenta mil reais). Com fundamento no Inciso I do Art. 25 da Lei nº 8666/93 e suas posteriores alterações, tendo em vista o constante do presente processo, o qual foi submetido a exame da d. Procuradora Jurídica, que emitiu parecer favorável. Prof. Dr. José Jackson Coelho Sampaio - Presidente da FUNECE. RATIFICAÇÃO: RATIFICO a decisão do Presidente da FUNECE, referente à Inexigibilidade de Licitação nº 20/2015, para o Fornecimento de Vale-Transporte Metropolitano através do Sindicato das Empresas de Transportes de Passageiros do Estado do Ceará - SINDIÔNIBUS. No valor total de R\$70.000,00 (setenta mil reais). Com fundamento no Inciso I do Art. 25, da Lei nº 8666/93 e suas posteriores alterações. Inácio Francisco de Assis Nunes Arruda - Secretário da Ciência, Tecnologia e Educação Superior – SECITECE.

Roberta Nunes

**PROCURADORIA JURÍDICA**

**EXTRATO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO**

**Nº DO DOCUMENTO 01/SRH/CE/2015**

PROCESSO Nº 0642112/2015/Fortaleza-CE. OBJETO: O presente contrato tem por objeto o **fornecimento de "Vale-Transporte Eletrônico – VTE – URBANO E METROPOLITANO"**, para utilização pelos funcionários da SRH, no Sistema de Transporte Coletivo Urbano do Município de Fortaleza. JUSTIFICATIVA: Considerando as justificativas constantes nos autos do Processo, RATIFICO, nos termos do artigo 26 da Lei nº 8.666/93, a Declaração de Inexigibilidade de Licitação para contratação do SINDICATO DAS EMPRESAS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS DO ESTADO DO CEARÁ – SINDIÔNIBUS, conforme o inciso I do art. 25 da Lei nº 8.666/93, no valor de R\$11.500,00 (onze mil e quinhentos reais). VALOR: R\$11.500,00 (onze mil e quinhentos reais). DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA Nº29100003.18.122.500.28117.0100000.33903900.00.20-8624. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: Fundamenta-se o presente contrato na



Lei Federal nº 7.418/85 e alterações, no Decreto nº 95.247/87 e no Decreto Municipal nº 9.142/93, no art. 25, inciso I, da Lei Federal nº 8.666/93, alterada e consolidada, c/c o Processo de Inexigibilidade de Licitação nº 0842112/2015. **CONTRATADA: SINDICATO DAS EMPRESAS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS DO ESTADO DO CEARÁ - SINDIÔNIBUS**. **DECLARAÇÃO DE INEXIGIBILIDADE:** DECLARO a INEXIGIBILIDADE da licitação, para a contratação do SINDICATO DAS EMPRESAS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS DO ESTADO DO CEARÁ - SINDIÔNIBUS, CNPJ: 07.341.423/0001 - 14, tendo em vista a impossibilidade de competição, nos termos do parecer jurídico, para o fornecimento de vale transporte eletrônico - VTE - urbano e metropolitano, para utilização dos funcionários da Secretaria dos Recursos Hídricos - SRH, no Sistema de Transporte Coletivo Urbano do Município de Fortaleza, no valor estimado de R\$11.500,00 (onze mil e quinhentos reais), com fundamento no inciso I do art. 25 da Lei nº 8.666/93. **RATIFICAÇÃO:** RATIFICO, nos termos do artigo 26 da Lei nº 8.666/93, a Declaração de Inexigibilidade de Licitação para contratação do SINDICATO DAS EMPRESAS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS DO ESTADO DO CEARÁ - SINDIÔNIBUS, conforme o inciso I do art. 25 da Lei nº 8.666/93, no valor de R\$11.500,00 (onze mil e quinhentos reais).

Ricardo Veras Paz  
**ASSESSORIA JURÍDICA**

#### **EXTRATO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO** **Nº DO DOCUMENTO 001/2015**

**PROCESSO Nº 3305789/2015** Instituto do Desenvolvimento Agrário do Ceará - IDACE. **OBJETO:** Contratação do Sindicato das Empresas de Transporte de Passageiros do Ceará - SINDIÔNIBUS, com vistas à **aquisição de vale-transporte** para os beneficiários, servidores do IDACE. **JUSTIFICATIVA:** A inexigibilidade de licitação, que ora se cogita, tem como embasamento a Declaração de Exclusividade de fls. 13 dos autos, que atesta o SINDIÔNIBUS como o Sindicato detentor de exclusividade, no Estado do Ceará, na comercialização e emissão de vales transportes e passagens, na modalidade de créditos eletrônicos armazenados em cartões smartcard, ambos utilizados nos serviços de transportes de passageiros por ônibus do município de Fortaleza e metropolitano da Região Metropolitana de Fortaleza, demonstrando dessa forma a inviabilidade de competição para os serviços objeto da contratação que ora se pretende. **VALOR:** R\$60.000,00 (sessenta mil reais). **DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:** 21200003.21.122.500.28474.22.33903900.00.0.20. **FUNDAMENTAÇÃO LEGAL:** Art. 25, inciso I da Lei 8.666/93. **CONTRATADA: SINDICATO DAS EMPRESAS DE TRANSPORTE DE PASSAGEIROS DO ESTADO DO CEARÁ - SINDIÔNIBUS**. **DECLARAÇÃO DE INEXIGIBILIDADE:** Sr. Secretário, o Superintendente do IDACE, Eduardo Martins Barbosa vem solicitar a Vossa Excelência, com base no art. 25, inciso I da Lei 8.666/93, a aprovação e ratificação da inexigibilidade de licitação para contratação do Sindicato das Empresas de Transporte de passageiros do Ceará - SINDIÔNIBUS, com vistas à aquisição de vale-transporte para os beneficiários, servidores do IDACE. **RATIFICAÇÃO:** Ratifico a inexigibilidade de licitação. Francisco José Teixeira - Secretário do Desenvolvimento Agrário.

Enoque Macedo Neto  
**ASSESSORIA JURÍDICA**

Por outro lado, quanto ao processo administrativo trazido a exame, encontra-se este devidamente autuado, protocolado e numerado, nos termos do art. 38, *caput*, da Lei nº 8.666/93, e nele consta, com vimos alhures, manifestação da área técnica sobre a necessidade da contratação para o TJ/CE e sua estimativa de custo.

Presume-se, aqui, que as especificações técnicas no caso, quer quanto ao detalhamento do produto pretendido, quer quanto à avaliação do valor estimado a ser contratado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente, com base no melhor atendimento às necessidades do Poder Judiciário do Estado do Ceará.

Isso porque o tratamento de tais questões compõe a parcela de discricionariedade que norteia a atuação do Administrador Público no exercício de seu mister, cabendo-lhe decidir, dentre a ampla gama de opções, quais os melhores meios técnicos de dar cumprimento às reais demandas do serviço público.

Ademais, no tocante à existência de recursos orçamentários para o custeio do contrato, esta restou expressamente confirmada pela Secretaria de Finanças.

Destarte, esclarecido que a contratação direta, *in casu*, por inexigibilidade de licitação, encontra-se legalmente respaldada, e verificando-se, igualmente, a regularidade formal do processo administrativo *sub examine*, o qual atende, no que é cabível, às disposições dos arts. 26 e 38 da Lei nº 8.666/93, resta-nos, pois, apenas a análise prévia da minuta do contrato em anexo. É o que faremos adiante.

#### **b) Da análise prévia da minuta do Contrato nº 01/2018.**

Examinando-se acuradamente aludida minuta, verifica-se que nela estão expressas, em redação clara e precisa, as chamadas cláusulas necessárias, previstas no art. 55 da Lei nº 8.666/93, que são obrigatórias em todos os contratos administrativos, dentre outras que complementam as condições de execução da avença.

Temos, portanto, que aludida minuta atende às exigências legais, e lembramos que, após a assinatura do contrato, faz-se necessária a sua publicação



resumida na imprensa oficial, na forma do art. 61, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93.

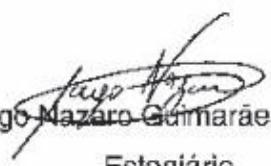
### Conclusão

Ante todo o exposto, e ressalvando-se, mais uma vez, que os aspectos de conveniência e oportunidade não estão sob o crivo desta Consultoria Jurídica, estamos de acordo com a contratação direta, por inexigibilidade de licitação, do Sindicato das Empresas de Transporte de Passageiros do Estado do Ceará – SINDIÔNIBUS, com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei Federal nº 8.666/93, nos termos da minuta do Contrato nº 01/2018, desde que atendidas as recomendações constantes deste parecer.

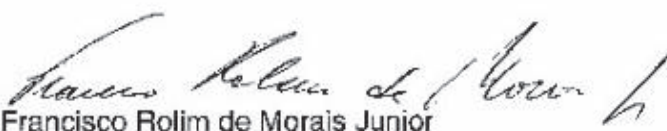
É o parecer. À superior consideração.

Fortaleza, 28 de agosto de 2017

  
Alexandre Diogo de Saboya Cruz  
Assessor Jurídico

  
Iago Mazaro Guimarães Serra  
Estagiário

De acordo. À douta Presidência.

  
Francisco Rolim de Moraes Junior  
Consultor Jurídico







**ESTADO DO CEARÁ  
PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA  
GABINETE DA PRESIDÊNCIA**

**Processo nº 8511007-55.2017.8.06.0000**

**Assunto:** Análise da minuta do Contrato nº 01/2018, a ser celebrado entre o TJ/CE e o Sindicato das Empresas de Transporte de Passageiros do Estado do Ceará – SINDIÔNIBUS, com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei Federal nº 8.666/93.

R.h.

Aprovo o parecer de fls. retro, por seus próprios fundamentos, que desta decisão passa a ser integrante, ao tempo em que autorizo a contratação do Sindicato das Empresas de Transporte de Passageiros do Estado do Ceará (SINDIÔNIBUS), por inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 25, inciso I, da Lei n.º 8.666/93, nos termos da minuta do Contrato nº 01/2018.

Encaminhem-se os presentes autos à Coordenadoria de Central de Contratos e Convênios para coleta das assinaturas devidas.

Exp. nec.

Fortaleza-CE, 30 de agosto de 2017

  
**Desembargador FRANCISCO GLADYSON PONTES**  
**Presidente do Tribunal de Justiça do Estado do Ceará**